

Höldum við rétt á spöðunum?

Staða og framtíð sveitarfélaga á Íslandi

Efnahagssvið, desember 2016



Höldum við rétt á spöðunum?

Staðan í dag: Sveitarfélögin mega muna fífil sinn fegri

- Þrátt fyrir að tekjur íslenskra sveitarfélaga á hvern íbúa hafi á föstu verðlagi vaxið um fjórðung síðastliðin 14 ár samhliða efnahagslegum uppgangi hefur afkoma sveitarfélaga versnað. Útgjöld sveitarfélaga hafa aldrei verið meiri og var sameiginleg rekstrarniðurstaða þeirra neikvæð árið 2015. Þó afkoma stærstu sveitarfélaganna á fyrri árshelmingi þessa árs gefi tilefni til aukinnar bjartsýni má lítið út af bregða til að staðan breytist sviplega og gæti órói á vinnumarkaði og vaxandi launakostnaður snúið góðri stöðu.
- Fjárfestingar sveitarfélaga hafa dregist saman undanfarin ár og safnast hefur upp talsverð fjárfestingaþörf. Þó bjartsýni gæti í áætlunum stærstu sveitarfélaganna og áformaðar séu talsverðar fjárfestingar á komandi árum samhliða batnandi afkomu þá þarf verulegur viðsnúningur að verða á rekstri þeirra til að slík áform geti gengið eftir.
- Núverandi hagvaxtarskeið sem staðið hefur yfir í sex ár mun einn daginn enda taka. Verulegt áhyggjuefni er því hversu slök rekstrarafkoma sveitarfélaga er á þessum uppgangstíma þrátt fyrir að skattþrósentur séu flestar í botni. Í ljósi alvarlegrar skuldastöðu er nauðsynlegt að sveitarfélögin dragi úr útgjöldum og búi í haginn fyrir erfiðari tíma.

Fjármálareglur sveitarfélaga: Eru viðmiðin fullnægjandi?

- Núgildandi fjármálareglur sveitarfélaga tóku gildi á árinu 2012. Er þeim tvískipt í jafnvægis- og skuldareglu, en þó er nánast ekkert fjallað um jafnvægisregluna og öll áherslan lögð á skuldareglu. Sautján stærstu sveitarfélögunum hefðu einungis í helmingi tilvika uppfyllt jafnvægisregluna frá árinu 2004 og fjögur uppfylla ekki enn skuldaregluna.
- Mikilvægt er að fjármálareglur séu einfaldar og gagnsæjar því þá verður eftirfylgnin meiri. Á það skortir í núgildandi fjármálareglum.

Sveitarfélögin eru mörg og smá

- Þrátt fyrir að mannfjöldi á Íslandi sé svipaður og í einum landshluta á Norðurlöndunum er fjöldi sveitarfélaga mjög álíkur. Sveitarstjórnarstigið er almennt öflugra hjá hinum Norðurlöndunum þar sem opinber grunnþjónusta er að mestu leyti í þeirra höndum. Sé vilji til að auka umfang sveitarstjórnarstigsins á Íslandi og færa verkefni í auknum mæli til sveitarfélaga þarf að efla þau og stækka.

Tillögur efnahagssviðs í skrefum

Erfið staða sveitarfélaga kallar á breytingar. Sveitarfélögin eru mörg og smá, í óbreyttri mynd hafa þau hvorki burði né getu til að taka við fleiri verkefnum frá ríkinu. Sé vilji til að efla sveitarfélögin þarf að ráðast í breytingar.

Fyrsta skref: Sameining sveitarfélaga

Lagt er til að sveitarfélögum verði fækkað úr 74 í 9 með sameiningum sveitarfélaga. Hagrænu áhrifin af sameiningu sveitarfélaga eru margvísleg. Sveitarfélögin verða sambærilegri að stærð sem gerir samanburð milli sveitarfélaga auðveldari. Auðveldari samanburður eykur aðhald við rekstur einstakra sveitarfélaga og dýpkar umræðu um stöðu þeirra. Með stærri og öflugri sveitarfélög skapast svigrúm til að lækka stjórnsýslukostnað á íbúa og auka skilvirkni. Hagræðing í rekstri býr til aukin tækifæri til að veita íbúum betri þjónustu eða þjónustu sem hefur áður ekki staðið til boða. Þá skapast tækifæri til að efla sveitarstjórnarstigið og færa fleiri stór verkefni frá ríki til sveitarfélaga og þar með færa þjónustuna nær íbúunum.

Annað skref: Betrumbæta núgildandi fjármálareglu

Lagt er til að í stað jafnvægisreglu verði innleidd útgjaldaregla. Útgjaldareglur ná til grunnforsendu hallareksturs, stuðla að jöfnun hagsveiflunnar, virkari forgangsröðun auk þess er útgjaldaregla einföld, gagnsæ og auðveld í eftirfylgni.

Þriðja skref: Með stærri og öflugri sveitarfélög er unnt að færa fleiri verkefni yfir á sveitarstjórnarstigið

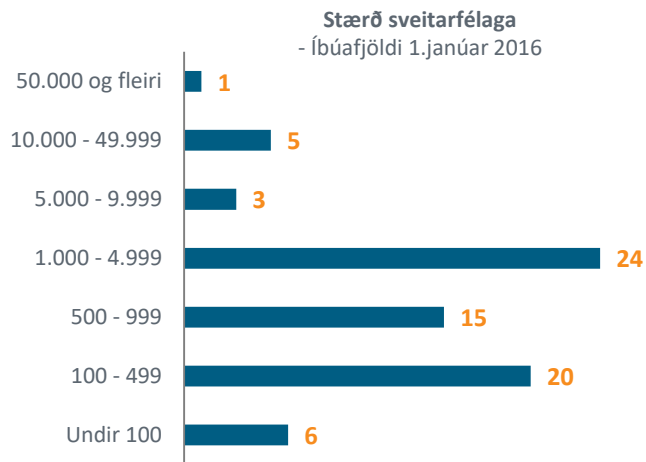
Þegar fyrstu tvö skrefin hafa verið stigin er unnt að auka umfang sveitarstjórnarstigsins. Stærri og öflugri sveitarfélög eru betur í stakk búin til að auka gæði þjónustu sinnar við íbúa án frekari fjárútláta og taka á sig fleiri verkefni og þannig færa þjónustuna nær íbúum landsins.

Sveitarfélögin á Íslandi eru 74 og eru þau mjög mismunandi í rekstri og umfangi

Þann 1. janúar 2016 voru Íslendingar 332.529 og hefur okkur fjölgað ört á undanförunum áratugum. Ríflega helmingur sveitarfélaga hafa færri en þúsund íbúa og þar búa einungis um 5% af Íslendingum.

Reykjavík er langstærsta sveitarfélagið með rúmlega 120 þúsund íbúa og **býr því um það bil þriðji hver Íslendingur í höfuðborginni**. Þegar allt höfuðborgarsvæðið er tekið saman búa tæplega tveir þriðju landsmanna þar. Helgafellssveit er fámennasta sveitarfélagið með 53 íbúa.

Þróun íbúafjölda skiptir miklu máli fyrir sveitarfélögin þar sem miklar breytingar geta haft afgerandi áhrif á þjónustu og rekstur þeirra. Þróun á milli landssvæða undanfarin ár einkennist af mikilli fjölgun á Suðvesturhorninu á meðan aðrir landshlutar hafa að mestu staðið í stað eða horft upp á hlutfallslega fólksfækkun.



Starfsemi sveitarfélaga á Íslandi er skipt í A- og B-hluta

Opinber stjórnsýsla á Íslandi samanstendur af ríki og sveitarfélögum þar sem umfang sveitarfélaganna er tæpur þriðjungur.

Starfsemi sveitarfélags fer fram á einu stjórnsýslustigi leiði annað ekki með beinum hætti af lögum og ber sveitarstjórn ábyrgð á ráðstöfun tekna sveitarsjóðs, forgangs röðun verkefna og þeim skuldbindingum sem sveitarsjóður gengst undir. Sveitarstjórn skal sjá um að lögbundnar skyldur séu ræktar og hafa eftirlit með því að fylgt sé viðeigandi reglum í störfum sveitarfélags.

- Til **A-hluta** telst aðalsjóður sveitarfélags auk annara sjóða og stofnana sem sinna starfsemi sem að hluta eða öllu leyti er fjármögnuð af skatttekjum.
- Til **B-hluta** teljast stofnanir sveitarfélaga, fyrirtæki og aðrar rekstrareiningar sem að hálfu eða meiri hluta eru í eigu sveitarfélaga og eru reknar sem fjárhagslega sjálfstæðar einingar.

Ólíkt fyrirtækjum hafa sveitarfélög ekki það markmið að hámarka hagnað hluthafa. Markmið sveitarfélaga er að auka velferð og þjónustu íbúanna samfara því að skila góðum rekstrarárangri.

Helstu verkefni A-hluta

- Rekstur grunnskóla, leikskóla og tónlistarskóla
- Málefni fatlaðra
- Staðbundin félagsþjónusta
- Brunamál og almannavarnir
- Skipulags- og byggingarmál
- Umferðar- og samgöngumál
- Æskulýðs- og íþróttamál
- Hreinlætismál
- Menningarmál
- Sameiginlegur kostnaður

Helstu verkefni B-hluta

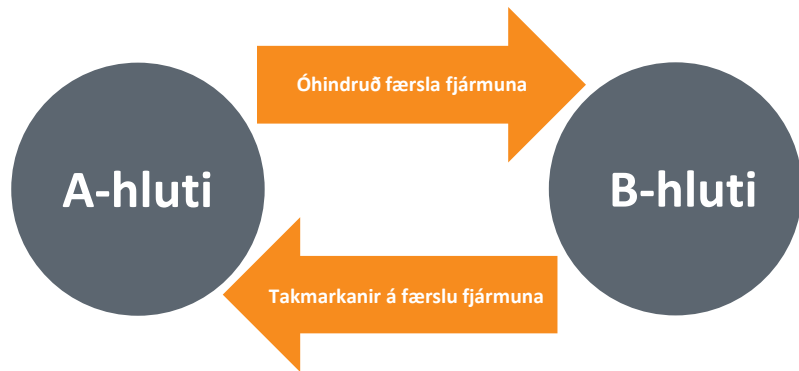
- Vatnsveita
- Rafveita
- Hitaveita
- Fráveita
- Sorphirða
- Hafnarsjóður
- Félagslegar íbúðir



Fjárflæði frá A-hluta til B-hluta er óhindrað

Rekstur B-hluta fyrirtækja getur verið afar ólíkur innbyrðis og það gefur óljósa mynd af heildarstöðu sveitarfélagsins þegar búið er að steypa þeim saman í einn samstæðureikning. Augljóst dæmi um slíkt er Reykjavíkurborg og Orkuveita Reykjavíkur. Eitt B-hluta fyrirtæki getur verið rekið með rekstrarafgangi en annað með halla en þau vega svo upp hvort annað á samstæðureikningi án þess að hægt sé að færa fjármuni á milli þeirra.

Ef B-hluta fyrirtæki stendur fjárhagslega höllum fæti getur A-hlutinn hlaupið undir bagga. Á hinn bóginn er takmörkum háð að flytja fjármuni frá B-hluta fyrirtækjum til A-hluta en þó geta B-hluta fyrirtæki t.d. greitt arð inn í A-hlutann. Best þekkt dæmið um slíkt má rekja til arðgreiðslna OR til Reykjavíkurborgar á árunum 2002-2010 sem voru greiddar út í þeim einum tilgangi að styðja við erfiðan rekstur borgarinnar þrátt fyrir að samanlögð afkoma OR hafi verið neikvæð á tímabilinu.



Miðvikudagur 10.10.2012 - 17:15 - Ummæli (15)

Stjórnámamenn mokuðu pening úr OR – „Ekki í neinu samhengi við arðsemi eða getu fyrirtækisins“



Eigendur Orkuveitu Reykjavíkur tóku sér arð út úr fyrirtækinu sem er ekki í neinu samhengi við arðsemi fyrirtækisins eða getu þess til að greiða hann. Sterk rök má færa fyrir því að þessar arðgreiðslur hafi verið fjármagnaðar með lántökum í erlendri mynt. Með úttektum sínum juku eigendur enn frekar áhættu fyrirtækisins vegna skuldsetningar í erlendri mynt.

Þetta er meðal þess sem fram kemur í úttektarskýrslu um Orkuveitu Reykjavíkur sem birt var nú fyrir stundu.

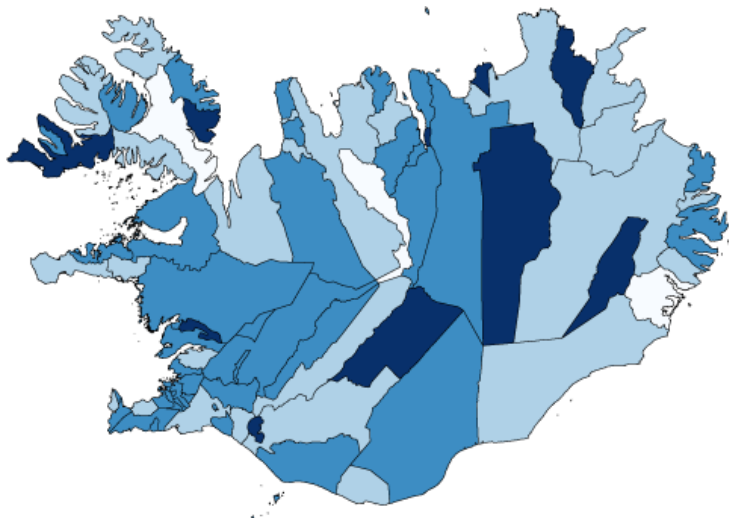
Í skýrslunni er meðal annars fjallað sérstaklega um arðgreiðslur OR til eigenda sinna, en Reykjavíkurborg er langstærsti eigandi fyrirtækisins. Orkuveitan hefur frá upphafi greitt eigendum sínum arð, en í skýrslunni er greint frá áttökum á stjórnarfundum í nóvember 2003, þar sem fulltrúar Sjálfstæðisflokksins lögðu fram tillögu um lækkan arðgreiðslna í ljósi stöðu fyrirtækisins. Þeirri tillögu var vísað frá af stjórnarformanni, með vísan til sterkar stöðu OR.

Samanburður milli einstakra sveitarfélaga getur reynst erfiður og stundum villandi

Það er mjög mikilvægt fyrir sveitarfélögin að geta borið rekstur og fjárhagsstöðu sína saman við önnur sveitarfélög. Það getur hins vegar gefið skakka mynd þar sem sveitarfélögin eru mjög mismunandi í rekstri og umfangi.

Vissulega gefur samanburður sterkar vísbendingar en til þess að fá sem besta yfirsýn ættu sveitarfélögin að bera sig sérstaklega saman við þau sveitarfélög sem eru af svipaðri stærð og gerð. Það skiptir gjarnan miklu meira máli en samanburður við nágrennasveitarfélög.

Staðan í dag: 74 sveitarfélög



Dæmi um mismun milli sveitarfélaga

- Rekstrarkostnaður á hvern íbúa árið 2015 var um **2 milljónir** í Fljótsdalshreppi (74 íbúar), rúm **1 milljón** í Reykjavík (um 122 þúsund íbúar) og um **350 þúsund** í Tjörneshreppi (60 íbúar).
- Heildarskuldir á hvern íbúa árið 2015 var tæplega **3 milljónir** í Reykjanesbæ en um **400 þúsund** á Seltjarnarnesi.
- Framlag Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga á hvern íbúa var um **600 þúsund** í Reykhólahreppi en rúmlega **20 þúsund** í Kópavogi.
- Rekstrarkostnaður grunnskóla á hvern nemanda var um **1 milljón** í Garðabæ en um **5,5 milljónir** í Árneshreppi.

Höldum við rétt á spöðunum?

1. Staðan í dag: Sveitarfélög mega muna fífil sinn fegri
2. Fjármálaregla sveitarfélaga: Eru viðmiðin fullnægjandi?
3. Sveitarfélögin eru mörg og smá
4. Tillögur efnahagssviðs í þremur skrefum

Tekjur sveitarfélaga á hvern íbúa hafa aukist um fjórðung frá árinu 2002

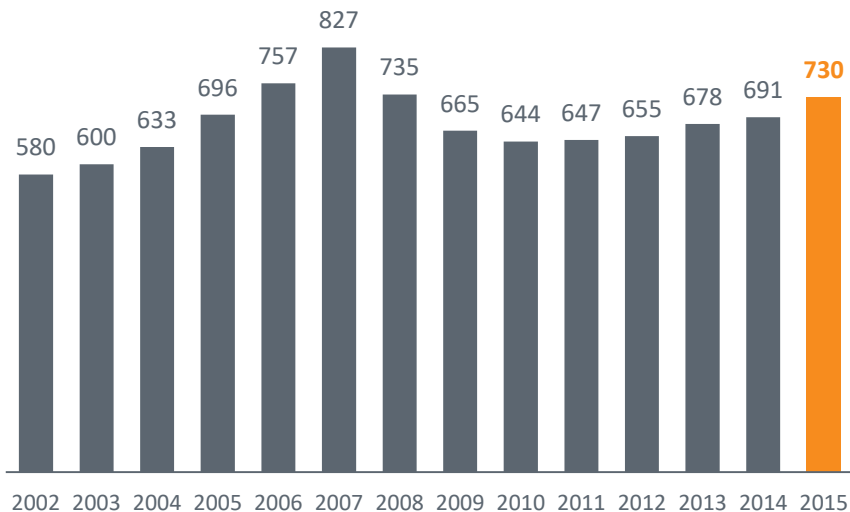
Útsvar, fasteignaskattur, greiðslur frá Jöfnunarsjóði sveitarfélaga og þjónustutekjur skipa tekjustofna sveitarfélaganna. Álagning útsvars og fasteignaskatts byggir á lögum um tekjustofna og tekur sveitarstjórn ákvörðun árlega um álagningarprósentur fyrir næsta fjárlagaár. Greiðslur úr Jöfnunarsjóði sveitarfélaga fara eftir reglum sjóðsins hverju sinni. Sveitarfélögin hafa nokkurt sjálfðæmi um þjónustugjöldin.

Tekjur sveitarfélaga jukust mikið að raungildi fram til ársins 2007 en dróguð mikið saman í efnahagshruninu. Eftir aukningu síðustu ára nálgast tekjurnar óðfluga þær hæðir sem þær náðu fyrir hrun.

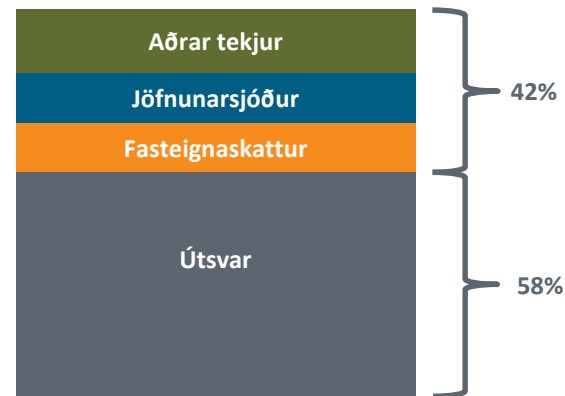
Langstærsti tekjustofn sveitarfélaga er útsvar eða um 58% af heildartekjum.

Tekjur á hvern íbúa (málefni fatlaðra undanskilin)

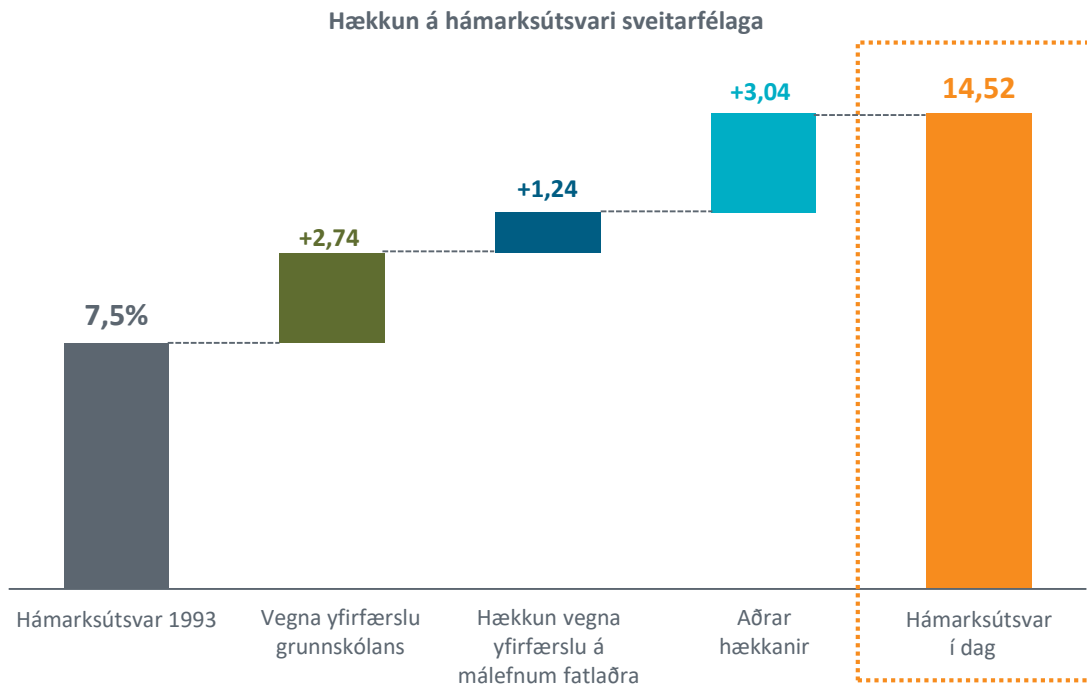
A-hluti á verðlagi ársins 2015 (þús.kr.)



Hlutfallslega skipting A-hluta 2015



Hámarksútsvar hefur tvöfaldast frá árinu 1993

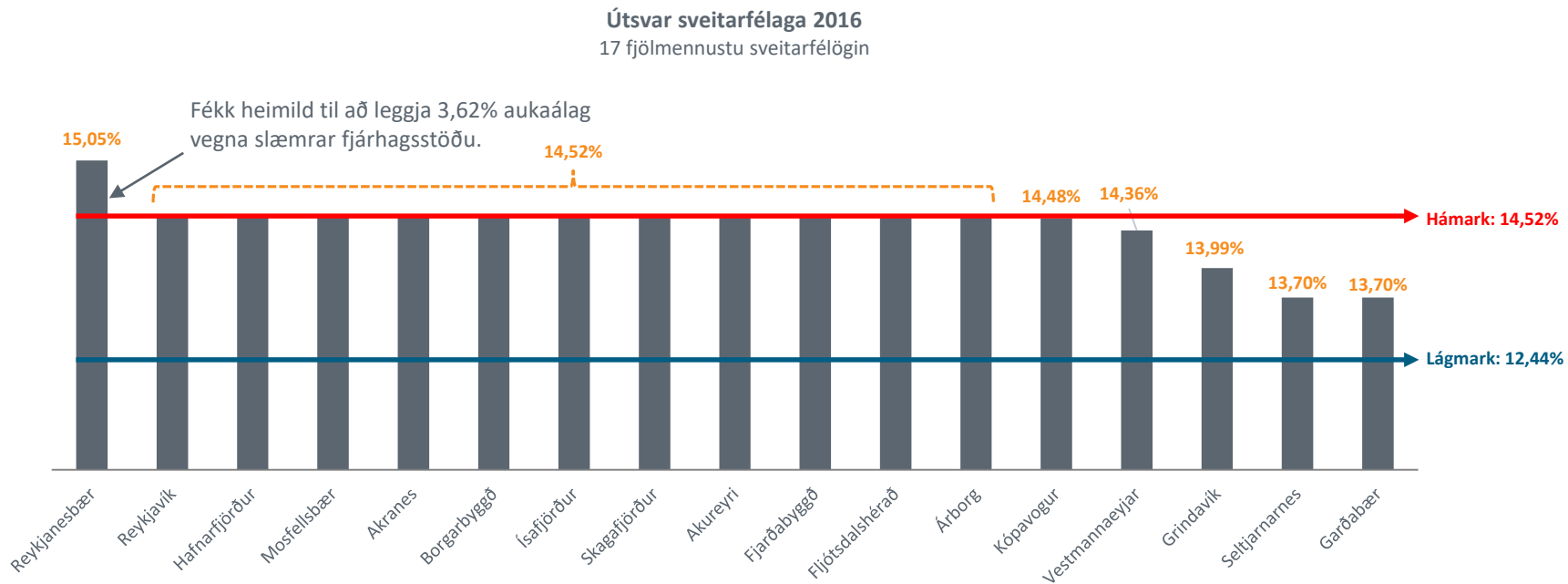


- ✓ Á árinu 1993 var hámarksútsvar sveitarfélaga 7,5%.
- ✓ Árið 1996 hækkaði hámarksprósentan um 2,74% vegna yfirfærslu grunnskóla.
- ✓ Þá hækkaði hámarkið á ný 2011 vegna yfirfærslu á málefnum fatlaðra.
- ✓ Hámarksútsvar í dag er 14,52% .

Langflest sveitarfélög með útsvarsprósentuna í botni

Hámarksútsvar er nýtt í 77% sveitarfélaga árið 2016 en lágmarksútsvar í einungis 4% þeirra. Vegið meðaltal útsvarsprósentu allra sveitarfélaga er nánast í hámarki (14,45%). Frá árinu 1998 hefur hámarksútsvar verið nýtt í rúmlega 70% tilvika en lágmarksútsvar í tæplega 4%.

Af 17 fjölmennustu sveitarfélögum hafa Hafnarfjörður, Akranes, Borgarbyggð, Skagafjörður og Árborg alltaf haft útsvarsprósentu sína í botni síðan 1998 en Garðabær og Seltjarnarnes aldrei. Reykjanesbær fær undanþágu annað árið í röð til að leggja aukaálag á útsvar vegna slæmrar fjárhagsstöðu sveitarfélagsins.



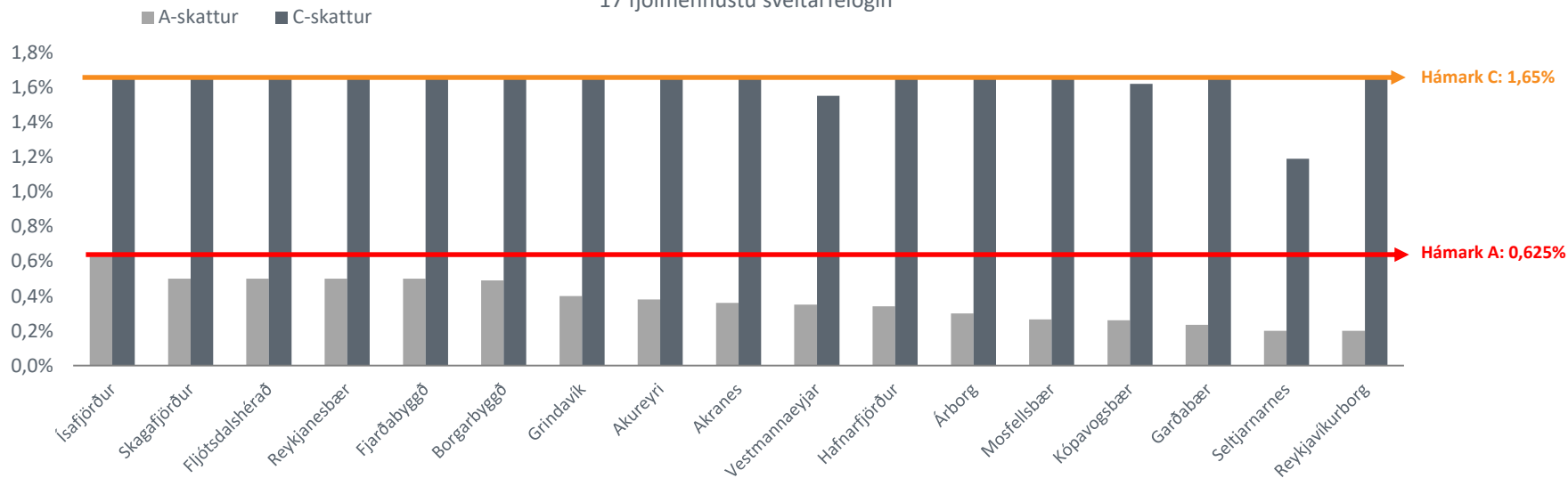
Fasteignaskattur er næststærsti tekjustofninn

- **A-skattur** er lagður á íbúðarhúsnæði og er hámarksálag 0,625% af fasteignamati.¹ Skattur á íbúðarhúsnæði er langsamlega stærsti tekjupóstur fasteignaskatta eða um 70%.
- **B-skattur** er lagður á ýmsar opinberar byggingar og er 1,32% af fasteignamati.
- **C-skattur** er lagður á atvinnuhúsnæði og annað húsnæði sem ekki fellur undir A- eða B-skatt og er hámarksálag 1,65% af fasteignamati.¹

Þróun húsnæðismarkaðar skiptir miklu máli fyrir fjárhag sveitarfélaga þar sem verðlag fasteigna hefur áhrif á tekjur þeirra af fasteignaskatti.

Árið 2016 var um helmingur sveitarfélaga með C-skattinn í botni og 12% með A-skattinn í botni.

Fasteignaskattur sveitarfélaga 2016
17 fjölmennustu sveitarfélögin



Níu sveitarfélög eru með alla skattstofna í botni



Ísafjarðarbær



Árneshreppur



Skútustaðarhreppur



Langanesbyggð



Þingeyjarsveit



Seyðisfjarðarkaupstaður



Breiðdalshreppur



Djúpvogshreppur



Skaftárhreppur

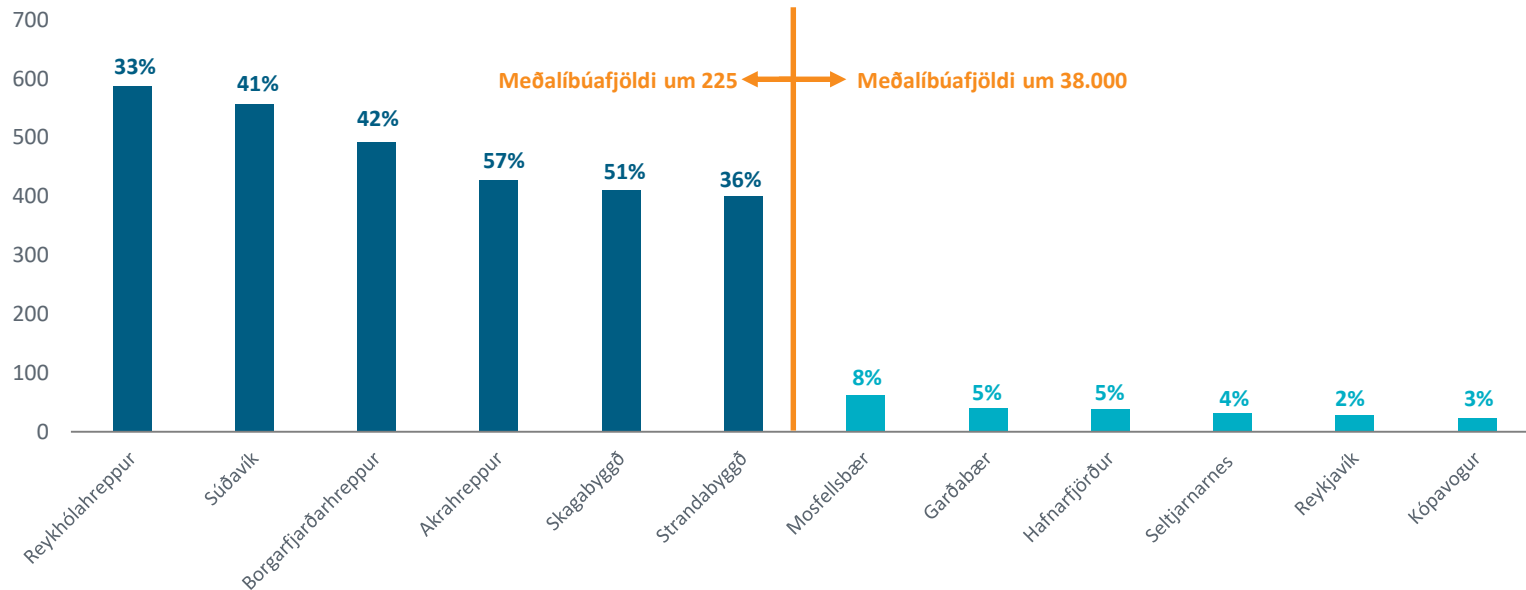
Jöfnunarsjóður mikilvæg tekjulind fyrir smærri sveitarfélög

Hlutverk Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er að jafna mismunandi útgjaldþörf og skatttekjur sveitarfélaga með framlögum úr sjóðnum á grundvelli ákvæða laga, reglugerða og vinnureglna sem settar eru um starfsemi sjóðsins. Þá greiðir sjóðurinn framlög til samtaka sveitarfélaga, stofnana þeirra og annarra aðila í samræmi við ákvæði laga.

Jöfnunarsjóði sveitarfélaga eru tryggðar fastar tekjur sem skiptast nær til jafns milli framlaga úr ríkissjóði og hlutdeild í útsvarstekjum sveitarfélaga til jöfnunar vegna reksturs grunnskóla og kostnaðar vegna málefna fatlaðra.

Sveitarfélögin fá mishátt framlag úr sjóðnum og er gríðarlegur munur á hversu mikilvæg framlög hans eru sveitarfélögum.

Framlag Jöfnunarsjóðs 2015 á íbúa (þús.kr) og í hlutfalli við heildartekjur¹
hæstu framlögin ásamt framlögum til sveitarfélaga á höfuðborgarsvæðinu



Útgjöld sveitarfélaga á hvern íbúa hafa ekki verið hærri

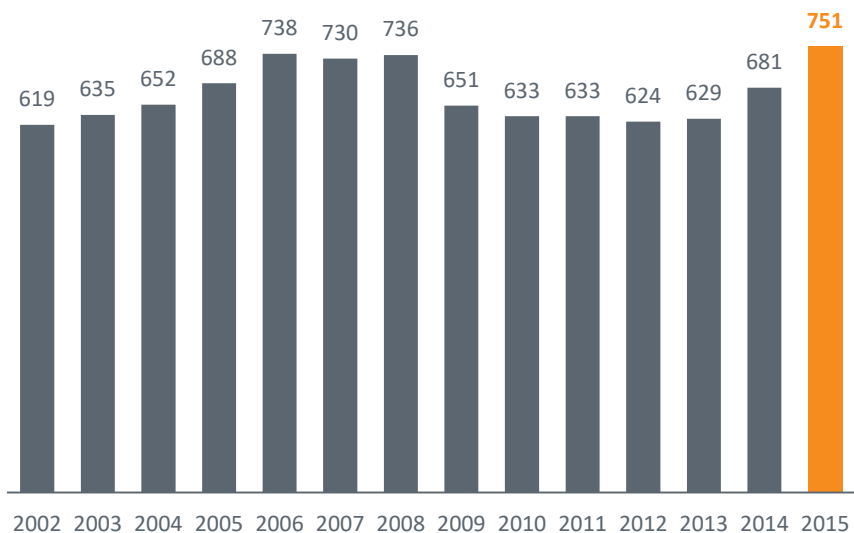
Samfara vaxandi tekjum hafa útgjöld að sama skapi aukist. Þrátt fyrir verulegan niðurskurð útgjalda á föstu verðlagi eftir 2008 eru útgjöld sveitarfélaga meiri en þegar best lét á þensluárunum 2005-2007.

Útgjöld sveitarfélaga jukust árið 2011 samfara yfirfærslu á málefnum fatlaðra en leiðrétt hefur verið fyrir því hér að neðan til að auðvelda samanburð milli ára .

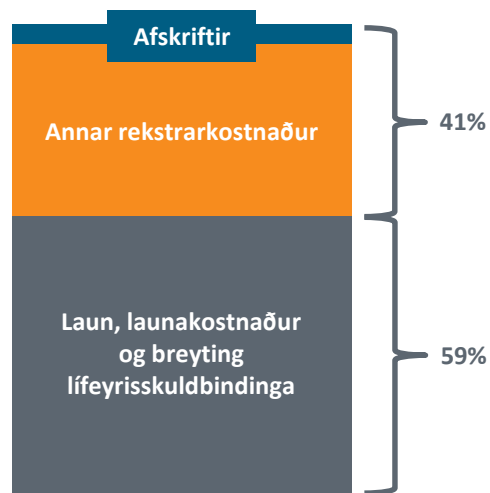
Gjöld sveitarfélaga hafa þokast hratt upp á við undanfarin ár sem að miklu leyti má rekja til kostnaðarsamra kjarasamninga. Útgjöldin hafa vaxið hraðar en tekjurnar síðustu ár og hafa gjöld á hvern íbúa aldrei verið hærri.

Gjöld á hvern íbúa (málefni fatlaðra undanskilin)

A-hluti á verðlagi ársins 2015 (þús.kr.)



Hlutfallsleg skipting A-hluta 2015

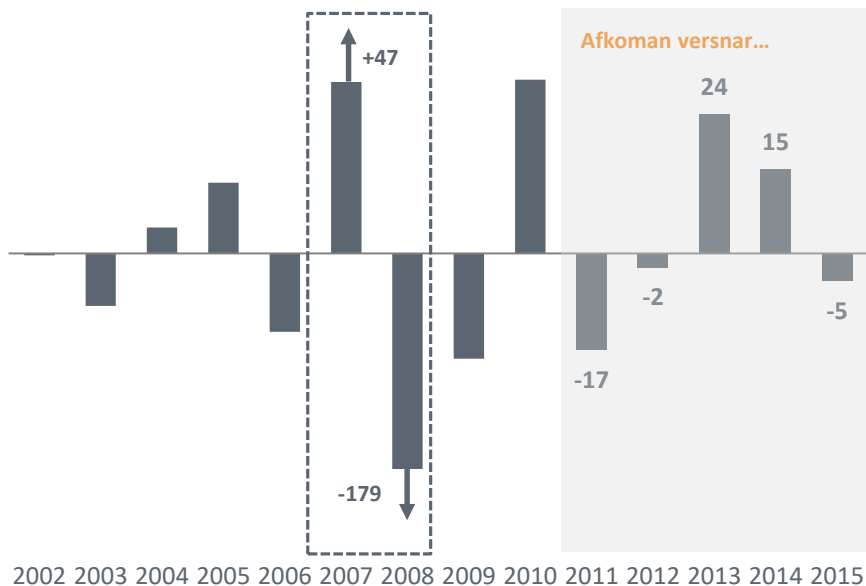


Þrátt fyrir mikinn efnahagslegan uppgang hefur afkoma sveitarfélaga versnað

Rekstrarafkoma sveitarfélaga hefur á undanförunum árum verið mjög sveiflukennd. Árin 2007 og 2008 voru að mörgu leyti sérstök í rekstri og afkomu, hvort á sinn hátt, vegna sölu á hlutum í Landsvirkjun og Hitaveitu Suðurnesja árið 2007 annars vegar og hins vegar vegna gengisfalls krónunnar og samdráttar tekjustofna árið 2008.

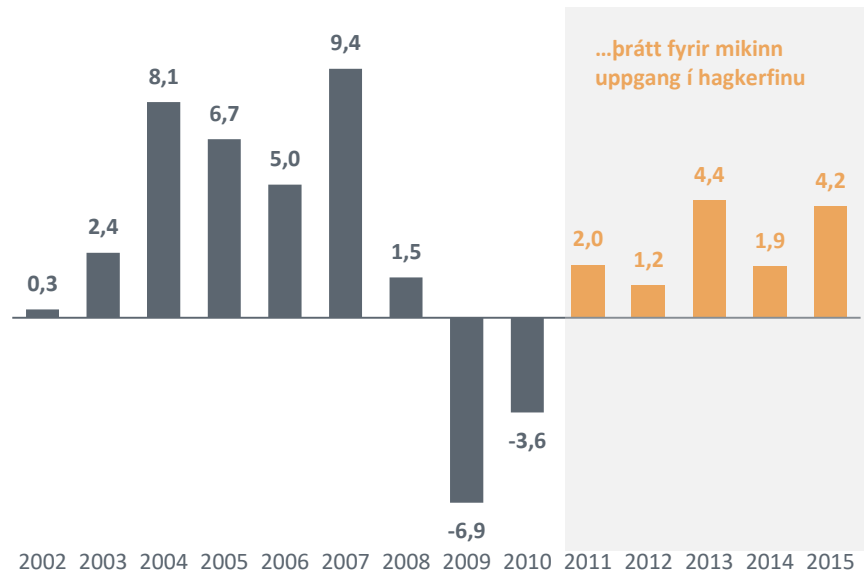
Rekstrarafkoma sveitarfélaga¹

A- og B-hluti á föstu verðlagi ársins 2015



Undanfarin 14 ár hefur afkoma sveitarfélaga ekki verið góð. Hafi verið afgangur af rekstri hefur hann verið það lítil að ekki hefði mátt mikið út af bregða til að hann yrði neikvæður. Þá er áhyggjuefni að þrátt fyrir verulegan uppgang í hagkerfinu frá árinu 2011 þá hefur afkoman einungis verið jákvæð á tveimur árum.

Hagvöxtur (%)



Áskoranir framundan hjá sveitarfélögum, höfrungrhlaup í kjaramálum heldur áfram

Ljóst er að slæm afkoma sveitarfélaga gerir svigrúm þeirra til launahækkana sífellt minna. Um þessar mundir ríkir mikil óvissa á vinnumarkaði í kjölfar þessa að frumvarp um jöfnun lífeyrisréttinda á vinnumarkaði varð ekki að lögum áður en þingi var slitið fyrir Alþingiskosningar. Ákvörðun kjararáðs um launahækkarir þingmanna bættu olíu á eldinn.

Kennarar setja fram kröfur um að laun þeirra hækki meira en gert er ráð fyrir í kjarasamningum.

Þriðjungur starfsmanna sveitarfélaga eru kennarar og því hefur niðurstaða kjarasamninga þeirra mikil áhrif á rekstur sveitarfélaga. Nú fara ríflega 60% af tekjum sveitarfélaga í að greiða laun starfsmanna.

Kennarar sætta sig við 600–700 þúsund krónur í mánaðarlaun


Innlent | mbl | 4.11.2016 | 13:51

Mikill þrýstingur frá kennurum

INNLENT | 07:00 | 01. DESEMBER 2016

Nýr samningur mætir ekki kröfum kennara

Vöfðlaffi hjá ríkissáttsejara að lokum undirritun kjarasamnings í fyrradag



JÓHANNA KENNARAHITI ER SAMSTÖ...

INGIBJÖRG BÄRA SVENSDÓTTIR SKRIPAR

Trúnaðarmenn kennara voru áhyggjufullir þegar þeim var kynntur nýr kjarasamningur á fundi með Félagi grunnskólakennara í gærmorgun. Þetta segir Ragnar Þór Pétursson, kennari í Norðlingaskóla og trúnaðarmaður kennara þar.

„Ég get ekki séð að menn séu miklu röfri en þeir voru fyrir. Þeir eru að reyna að sjá hver munurinn er á þessum samningi og þeim sem féldir voru tvisvar. Munurinn virðist óverulegur að öðru leyti en því að þessi samningur er til eins árs en hinn var fram á vor 2019.“

Morgunblaðið | 1.12.2016 | 5:30

Kjarasamningurinn stór biti fyrir sveitarfélögin



Í skólum er skemmtilegt að vera. mbl.is/Egbert.Johannesson

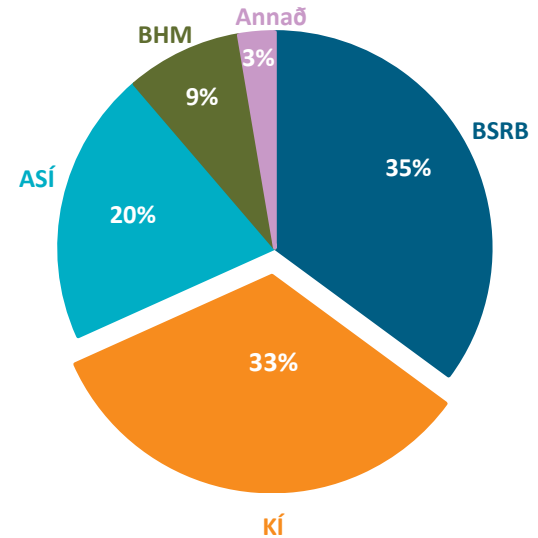
Halldór Halldórsson, formaður Sambands íslenskra sveitarfélaga, segir nýjan samning sambandsins við Félag grunnskólakennara vera stóran bita fyrir mörg sveitarfélög.

Elliði Vignisson, bæjarstjóri í Vestmannaeyjum, sagði í viðtali við fréttavefinn Eyjar.net í gær að kjarasamningutinn fæli í sér „hátt í 50 milljóna kostnaðarauka“ fyrir sveitarfélagið en í fjárhagsáætlunum var gert ráð fyrir 40 milljóna rekstrarfargangi. Því sé ljóst að aðgerða sé þörf til að koma til móts við aukin útgjöld.

Tengdar fréttir

Hlutfall stöðugilda hjá sveitarfélögum

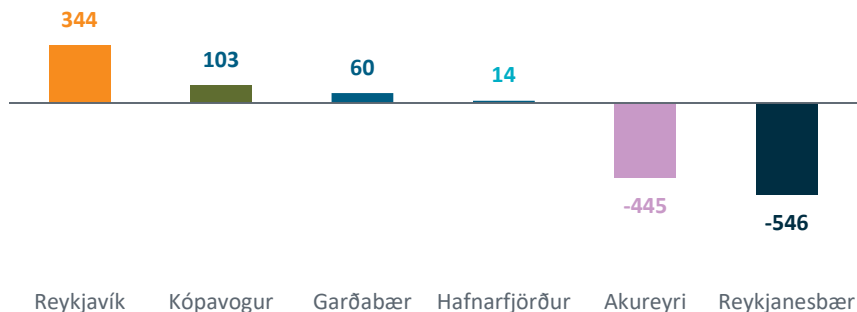
1. apríl 2016



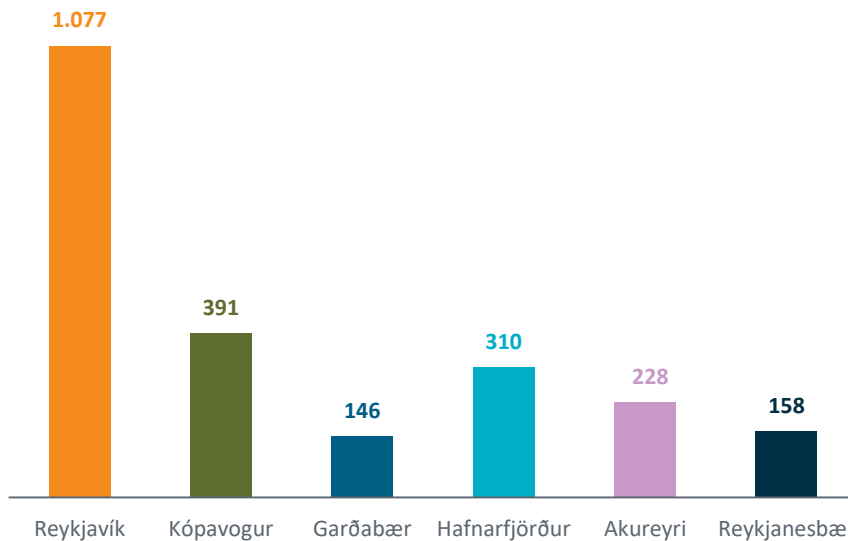
Viðsnúningur á rekstri stærstu sveitarfélaga getur hæglega þurrkast út vegna kostnaðarsamra kjarasamninga

Þrátt fyrir að rekstrarafkoma A-hluta Reykjavíkur, Kópavogs og Hafnarfjarðar fyrir 2016 stefni í að vera betri en fjárhagsáætlanir gerðu ráð fyrir eru ósamþykktir kjarasamningar kennara kostnaðarsamir og gætu hæglega þurrkað út þann viðsnúning sem verið hefur. Gróflega má áætla að kjarasamningarnir feli í sér 11% hækkun á næsta ári og að kostnaðarmat samninganna sé í kringum 3,5 ma.kr. fyrir sveitarfélögin í heild, er þá búið að leiðrétta fyrir áætluðum launahækkunum á almennum vinnumarkaði.

Rekstrarafkoma A-hluta stærstu sveitarfélaga
fjárhagsáætlun 2016 (m.kr.)



Kostnaðaráhrif ósamþykks kjarasamnings kennara (m.kr.)
á ársgrundvelli, miðað við umframhækkun kennara í samanburði við
almenna vinnumarkaðinn¹

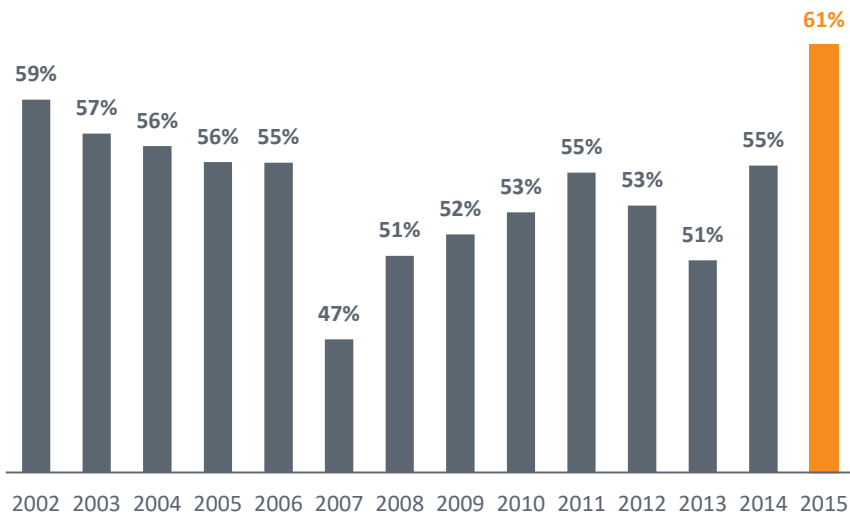


¹ Byggt á áætlun efnahagssviðs miðað við þær upplýsingar sem liggja fyrir

Ríflega 60% af tekjum sveitarfélaga renna í launakostnað og fer það hlutfall hækkandi

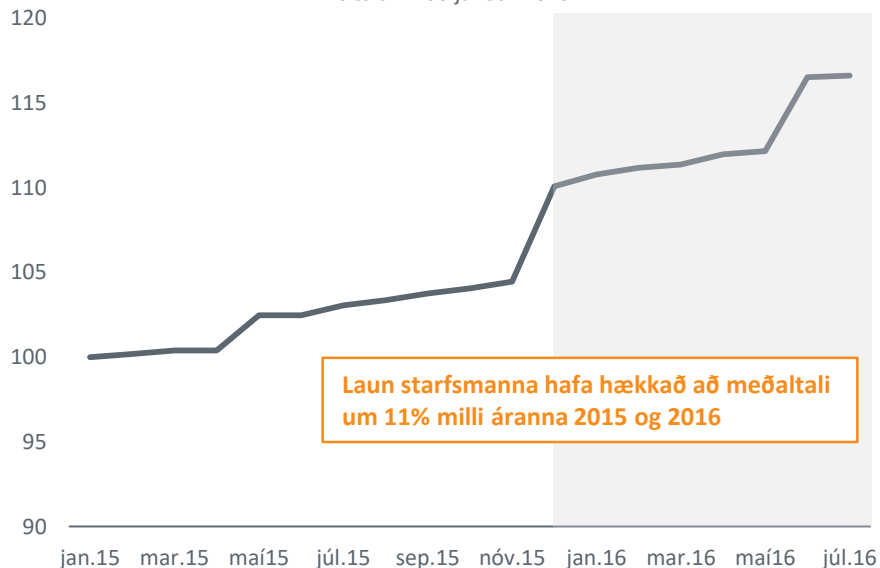
Launakostnaður vegur þungt í rekstri sveitarfélaga og nam 61% af rekstrartekjum þeirra árið 2015. Hlutfallið hafði ekki verið hærra síðan árið 2002 og í ljósi mikilla launahækkana sem af er ári mun það líklega verða enn hærra á árinu sem er að líða.

Laun, launatengd gjöld og breytingar á lífeyrisskuldbindingum í hlutfalli af rekstrartekjum (A-hluti)



Launþróun starfsmanna sveitarfélaga

vísitala = 100 janúar 2015



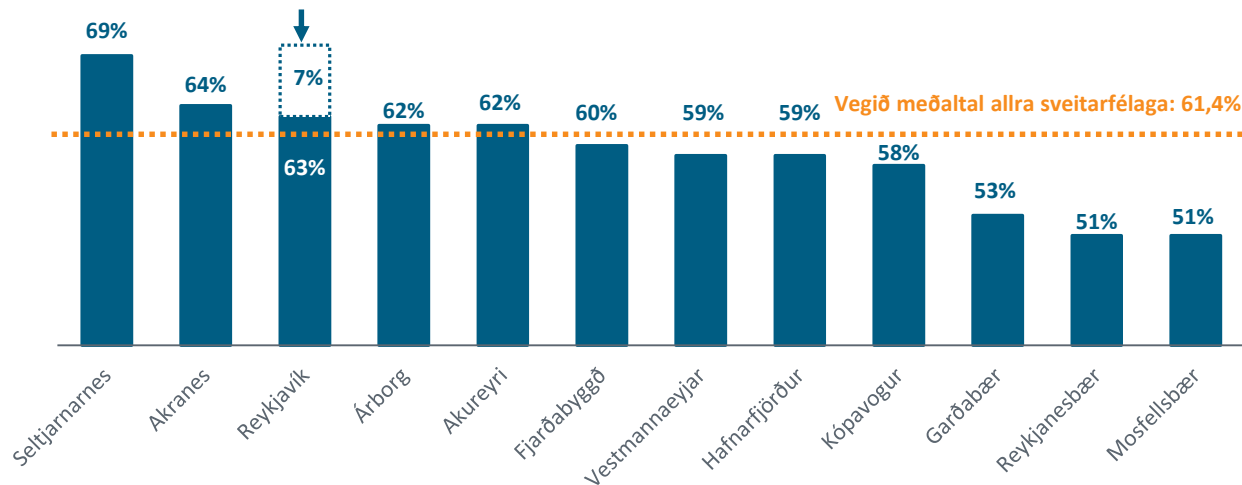
Mikill launakostnaður er áhyggjuefni fyrir stærstu sveitarfélögin

Lífeyrisskuldbindingar hækkuðu mikið árið 2015 vegna hækkunar launa samkvæmt kjarasamningum. Lífeyrisskuldbindingar Reykjavíkurborgar hækkuðu umtalsvert annars vegar vegna launahækkanna og hins vegar vegna breyttra forsenda um útreikning á lífslíkum. Í stað þess að meta lífslíkur út frá reynslu undangenginna ára, horfir hin nýja aðferð fram á við og spár fyrir um lífslíkur til næstu áratuga. Hún hefur í för með sér að metnar lífslíkur hækka verulega við þetta nýja mat og skuldbindingarnar þar með. Í heild hækkuðu lífeyrisskuldbindingar Reykjavíkurborgar um 14,6 ma.kr. vegna A-hluta árið 2015. Í öllum öðrum sveitarfélögum á Íslandi hækkuðu lífeyrisskuldbindingar samtals um 5,3 ma.kr.

Laun, launatengd gjöld og breytingar á lífeyrisskuldbindingum í hlutfalli af rekstrartekjum

A-hluti 12 fjölmennustu sveitarfélaga 2015

Einskiptiskostnaður vegna breyttra forsenda um útreikninga á lífslíkum



Er dulinn launakostnaður til staðar?

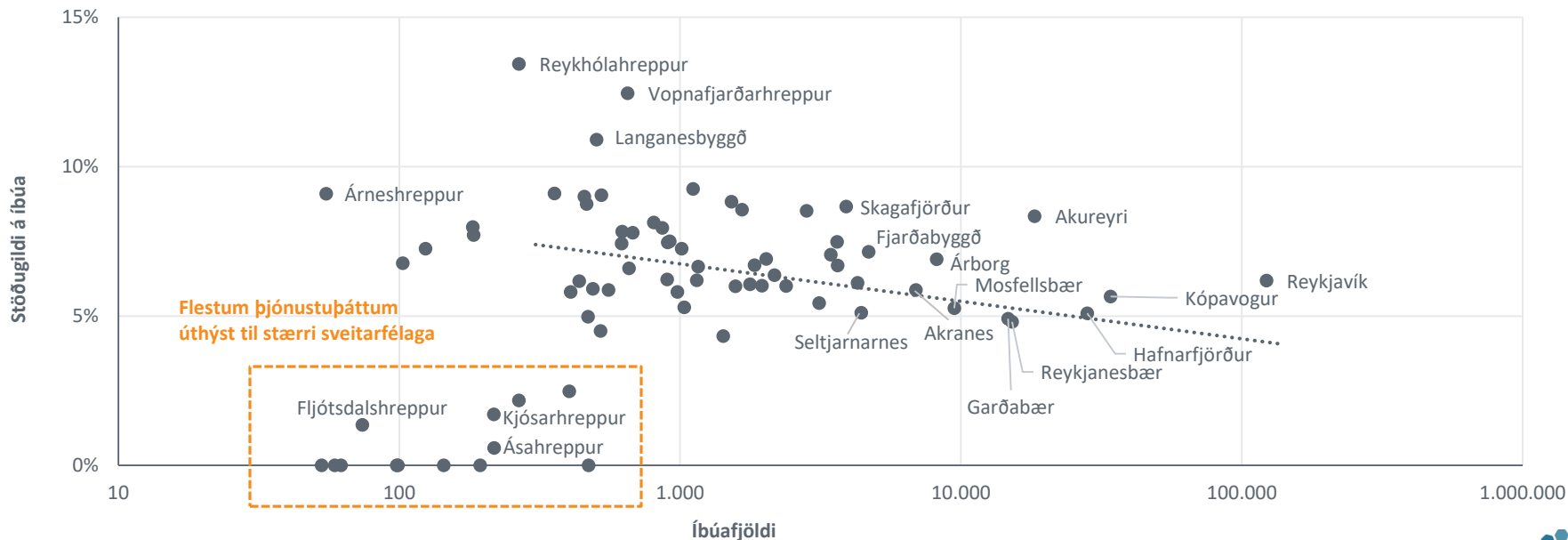
Flest sveitarfélög frestuðu upptöku þessarar nýju aðferðafræði við útreikning á lífslíkum og ekki er ljóst hvenær hún verður tekin upp. Reykjavík var eina sveitarfélagið sem beitti þessari nýju aðferð og fyrir vikið jókst lífeyrisskuldbinding borgarinnar um 6,5 ma.kr. umfram það sem annars hefði orðið. Önnur sveitarfélög eiga þá von á enn frekari hækkun lífeyrisskuldbindinga á komandi árum.

Stöðugildum hefur fjölgað og eru þau fleiri á íbúa í fámennari sveitarfélögunum

Frá 2010-2016 fjölgaði stöðugildum sveitarfélaganna um 8,2% en íbúum landsins fjölgaði á sama tíma um 4,6%. Skýringin liggur meðal annars í færslu verkefna frá ríki til sveitarfélaga, að mestu leyti vegna yfirfærslu á málefnum fatlaðra.

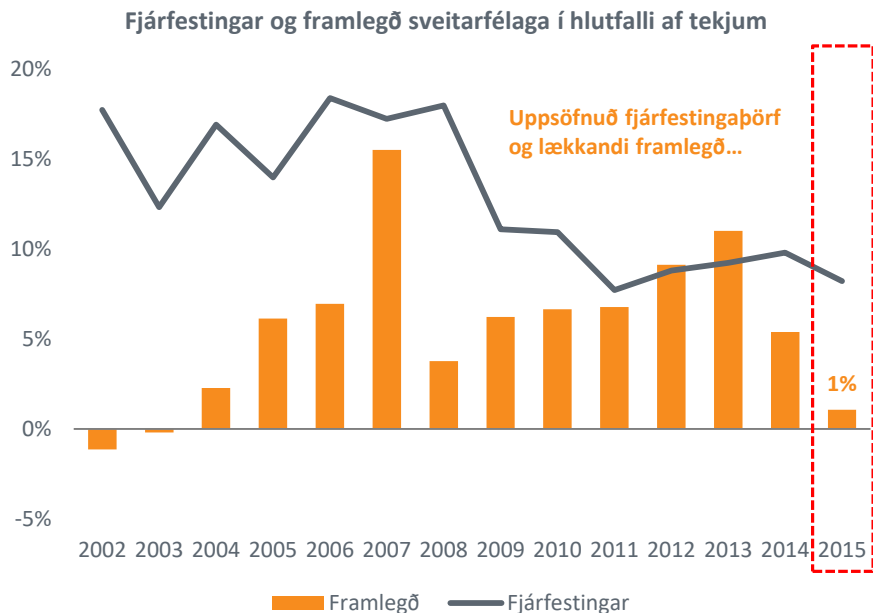
Mörg fámennari sveitarfélög nýta sér samstarf við stærri nágrennasveitarfélög þegar kemur að vissum þjónustupáttum. Er þá samið um að stærri sveitarfélögin taki að sér þjónustupætti fyrir minni sveitarfélög gegn greiðslu. Slík úthýsing minnkar starfsmannafjölda hjá viðkomandi sveitarfélagi og útskýrir fáa starfsmenn hjá minni sveitarfélögum, jafnvel í hlutfalli við íbúa.

Stöðugildi á íbúa eftir sveitarfélögum 2016



Bjartsýnar áætlanir sveitarfélaga þrátt fyrir lækkandi framlegð og mikla fjárfestingaþörf

Margvíslegar fjárfestingar í bæði uppbyggingu og viðhaldi eru sveitarfélögum nauðsynlegar. Slíkum fjárútlátum verður ekki komist undan og er niðurskurður þeirra í flestum tilvikum einungis frestun á útgjöldum. Undanfarin ár hafa fjárfestingar sveitarfélaga verið í lágmarki og hefur þörf fyrir fjárfestingar því aukist. Slíkt frestun er ekki möguleg til lengri tíma og því brýnt að forðast áframhaldandi stöðnun og samdrátt í fjárfestingum.

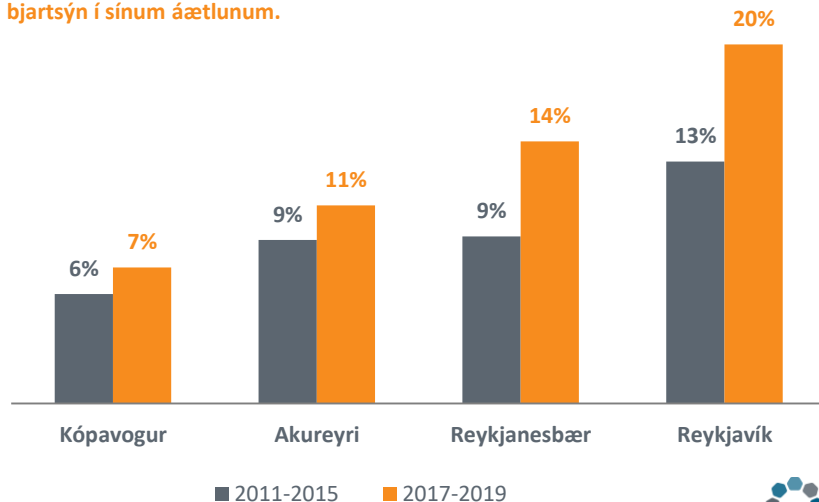


Svigrúm sveitarfélaga til að bregðast við þessari stöðu er misjafnt en mörg þeirra eru bæði mjög skuldsett og með skatta og gjöld í botni og hafa því lítið svigrúm til að auka fjárfestingar sínar.

Þrátt fyrir að framlegð af rekstri sveitarfélaga hafi minnkað, m.a. vegna aukins launakostnaðar, þá virðast stærstu sveitarfélögin vera nokkuð bjartsýn um framhaldið og áforma töluverðar fjárfestingar á næstu árum. Verulegan viðsnúning þarf hins vegar í rekstri til að skapa slíkt svigrúm.

Fjárfesting í varanlegum rekstrarfjármunum í hlutfalli af tekjum
meðaltal, fjárhagsáætlanir 2017-2019

...þrátt fyrir allt eru sveitarfélögin bjartsýn í sínum áætlunum.



Skuldir sveitarfélaga eru miklar og afgang þarf af rekstri til að lækka þær

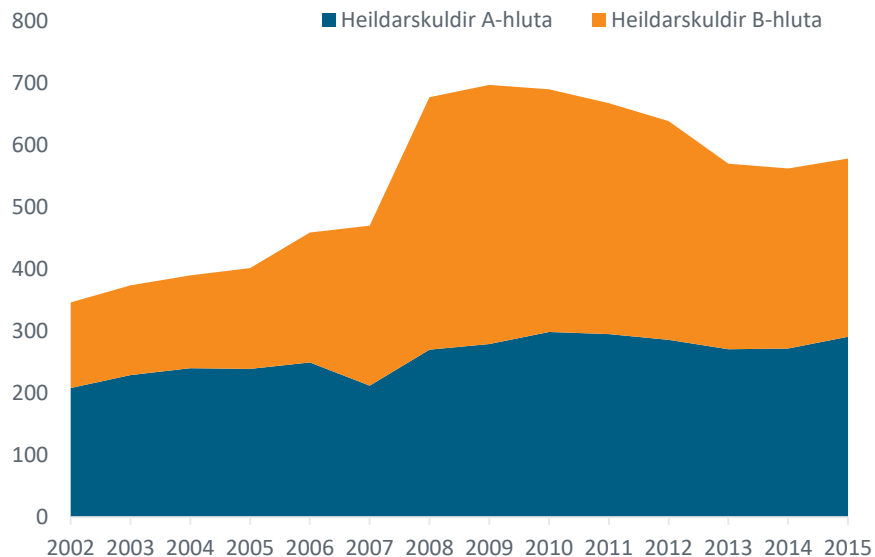
Heildarskuldir A-hluta sveitarfélaga hafa hækkað umtalsvert á undanförunum árum samfara slakri afkomu sveitarfélaga. Lítið svigrúm hefur því skapast til niðurgreiðslu skulda.

B-hluta skuldir sveitarfélaga hafa aftur á móti lækkað og eru í dag um helmingur af heildarskuldum sveitarfélaga.

Skuldahlutfall A- og B-hluta allra sveitarfélaga er samtals 171% árið 2015

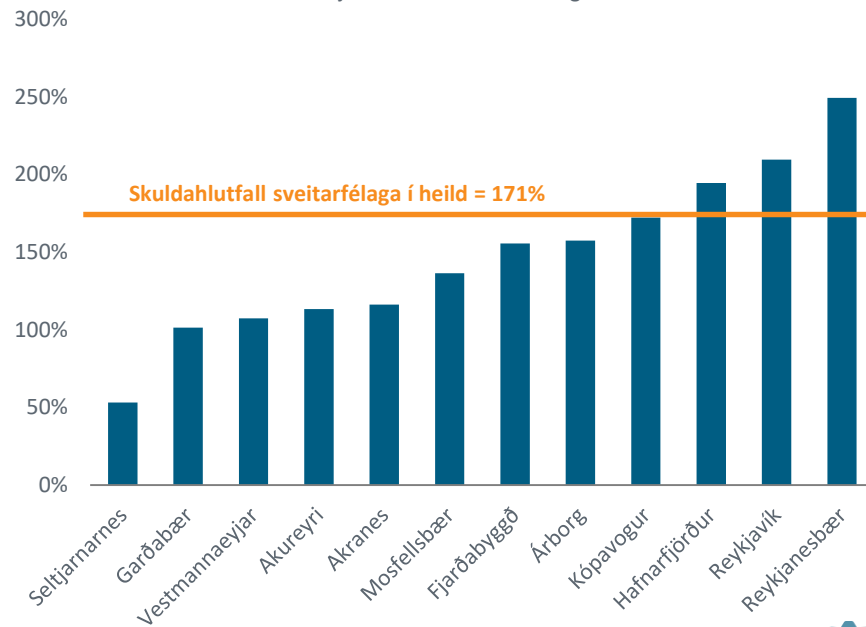
Þróun skulda og skuldbindinga sveitarfélaga (ma. kr.)

A- og B-hluti á föstu verðlagi ársins 2015



Skuldahlutföll A- og B-hluta sveitarfélaga

12 fjölmennustu sveitarfélögin



Sveitarfélögin mega muna fífil sinn fegri

Langsfllest sveitarfélög með útsvarsprósentu sína í botni

Útsvarsstærkur sveitarfélöga hefur vaxið um þrjúfalt síðan 2002. Hámarksstærkur er nýtt í 77% sveitarfélöga árið 2015 en lágmarksstærkur í hámarksstærkur er nýtt í 4% sveitarfélöga. Þrá árið 2008 hefur hámarksstærkur verið nýtt í rúmlega 70% sveitarfélöga en lágmarksstærkur í þessum 4%.

Af 17 fjórmenntu sveitarfélögum hafa Hafnarfjörður, Akranes, Borgarfjörður, Skeggsfjörður og Arborg alltaf hafið útsvarsprósenta sína í botni síðan 2008 en Garðabær og Seljavagnsveitir hafa undanfanga árið 2015. Þótt þó að lögga aukalag á útsvar vegna slæmra fjárfestinga sveitarfélögunum.

Ríflega 60% af tekjum sveitarfélöga renna í launakostnað og fer það hlutfall hækkandi

Launakostnaður vegur þungi í rekstri sveitarfélöga og nær 61% af rekstrartekjum þeirra árið 2015. Hlutfellið hefur ekki verið hærra síðan árið 2002 og í ljósi mikilla launahækkana sem af er árin mun það líklega verða enn hærra á árinu sem er að líta.

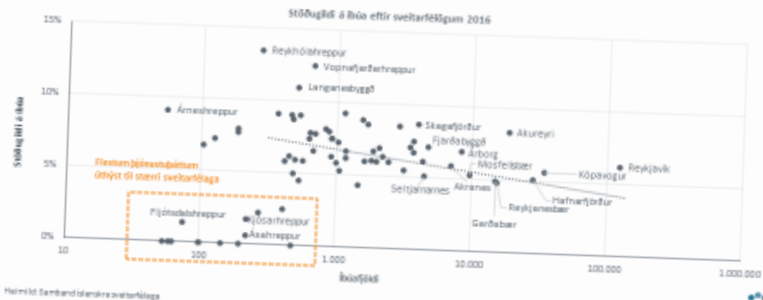
Laun, launatengd gjöld og breytingar á lífeyrisskuldabindingum í rekstri sveitarfélögunum (A-hluta)

Launajörðun starfsmanna sveitarfélöga
Váttala = 100 júlí 2015

Stöðugildum hefur fjölgað og eru þau fleiri á íbúa í fámennari sveitarfélögum

Frá 2010-2016 fjölgað stöðugildum sveitarfélögunum um 8,2% en íbúum landsins fjölgaði á sama tíma um 4,6%. Skýringin liggur meðal annars í færslu verkfæra frá ríki til sveitarfélöga, að mestu leyti vegna yfirferlu á máltefnum fátálra.

Mörg fámennari sveitarfélög niðu sér samstarf við stærri nágrannasveitarfélög þegar kemur að vissum þjónustubólum. Þrú þá sama tíð um að stærri sveitarfélögin taki að sér þjónustubólum fyrir minni sveitarfélög gegn greiðslu. Slík úthýsing minnkar starfsmannafólða hjá vörðum sveitarfélögum og útskýrir þú starfsmenn hjá minni sveitarfélögum, jafnvel í hlutfallsfrú íbúa.



Þjartsýnar áætlanir sveitarfélöga þrátt fyrir lækkandi framlegð og mikla fjárfestingarþörf

Margfélögar fjárfestingar í bæði upphægingu og viðhaldi eru sveitarfélögum nauðsynlegar. Slíkum fjárfestingum verður ekki komist undan og er niðurskurður þeirra í festum stökum einungis frestun á ögðindum. Undanfærin ár hefur fjárfestingar sveitarfélöga verið í lágmarki og hefur þótt fyrir fjárfestingar þvi þukst. Slíkt frestun er ekki möguleg til lengri tíma og þvi þrátt að áætla.

Sligrum sveitarfélöga til að bregfast við þessari stöðu er misþrátt en mörg þeirra eru bæði mjög skuldsett og með skatta og gjöld í botni og hafa þvi lúð þrátt fyrir að framlegð af rekstri sveitarfélöga hafi minnkað, m.a. vegna aukna

Þrátt fyrir mikinn efnahagslegan uppgang hefur afkoma sveitarfélöga versnað

Rekstrarafkoma sveitarfélöga hefur á undanföllum árum verið mjög sveiflukennd. Árin 2007 og 2008 voru að mörgu leyti sérstök í rekstri og afkomu, hvort á sinn hátt, vegna stöðu á hlutum í Landsvirkjun og Hítavellu Suðurnesja árið 2007 annars vegar og hins vegar vegna gengisfalls krónunnar og samdráttar tekjustofna árið 2008.

Undanfærin 14 ár hefur afkoma sveitarfélöga ekki verið góð. Hafi verið afgangur af rekstri hefur hann verið þótt lítil að ekki hefur miðt mikið úr af bregða til að hann verði rekluður. Þú er áhyggjulegt að þrátt fyrir verulegan uppgang í hákerfinu frá árinu 2011 þú hefur afkoma einungis verið jökuð á sveinur árum.

Rekstrarafkoma sveitarfélöga?
A- og B-hluti á fustu verðlagi árinu 2015

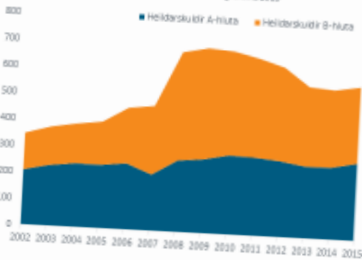
Hágvætur (%)

Skuldir sveitarfélöga eru miklar og afgang þarf af rekstri til að lækka þær

Heildarskuldir A-hluta sveitarfélöga hafa hækkað umtalsvert á undanföllum árum samfær sláki afkomu sveitarfélöga. Lítið sligrum hefur þvi skapað til niðurgreiðslu skulda.

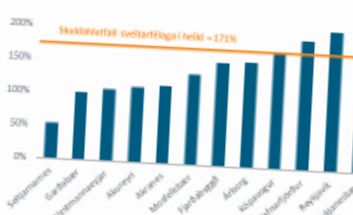
B-hluta skuldir sveitarfélöga hafa öftr á móti lækkað og eru í dag um helmingur af heildarskuldam sveitarfélöga.

Þróun skulda og skuldabindinga sveitarfélöga (m.a. í) A- og B-hluta á fustu verðlagi árinu 2015



Skuldahlutféll A- og B-hluta allra sveitarfélöga er samtals 171% árið 2015

Skuldahlutféll A- og B-hluta sveitarfélöga 12 fjórmenntu sveitarfélögunum



Hlutféll: Ársreikningar sveitarfélögunum, Samband íslenskra sveitarfélöga

Höldum við rétt á spöðunum?

1. Staðan í dag: Sveitarfélög mega muna fífil sinn fegri
2. Fjármálaregla sveitarfélaga: Eru viðmiðin fullnægjandi?
3. Sveitarfélögin eru mörg og smá
4. Tillögur efnahagssviðs í þremur skrefum

Lög um opinber fjármál stuðla að bættum samskiptum ríkis og sveitarfélaga...

Þann 1. janúar 2016 tóku í gildi lög um opinber fjármál. Markmið þeirra er meðal annars skarpari stefnumörkun í opinberum fjármálum til lengri og skemmri tíma, vandaður undirbúningur áætlana og lagasetninga, skilvirkari fjármálastjórn og virkara eftirlit.

Einn mikilvægasti þáttur laganna fyrir sveitarfélögin lýtur að samstarfi við ríkið. Það er ótvírætt hagur ríkis og sveitarfélaga að gott samstarf sé um stjórn efnahagsmála og að stöðugleiki og festa náist í stjórn opinberra fjármála. Lykilatriði er að samskiptin verði bæði öguð og formföst, að eflur verði gagnkvæmur skilningur á viðfangsefnum og þörfum hvors aðila fyrir sig og að vinnubrögð í opinberri stjórnarsýslu og áætlanagerð verði bætt.

Samskipti og samráð ríkis og sveitarfélaga er sérstaklega tekið fyrir í 11. grein laganna.

Skilyrði fjármálastefnu og fjármálaáætlunar (7. gr.)

Markmið fjármálastefnu og fjármálaáætlunar um afkomu og efnahag hins opinbera, þ.e. A-hluta ríkissjóðs og **A-hluta sveitarfélaga**, skulu samræmast eftirfarandi skilyrðum:

1. Að heildarjöfnuður yfir fimm ára tímabil skuli ávallt vera jákvæður og árlegur halli ávallt undir **2,5%** af landsframleiðslu.
2. Að heildarskuldur, að frátöldum lífeyrisskuldbindingum og viðskiptaskuldum og að frádregnum sjóðum og bankainnstæðum, séu lægri en nemur **30%** af vergri landsframleiðslu.
3. Ef skuldahlutfall skv. 2. tölul. er hærra en **30%** skal sá hluti sem umfram er lækka að meðaltali á hverju þriggja ára tímabili um a.m.k. **5%** á hverju ári.

Samskipti og samráð ríkis og sveitarfélaga (11. gr.)

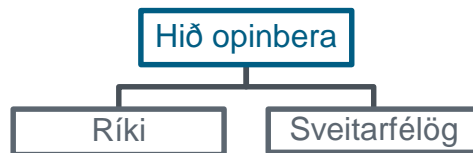
Ráðherra skal tryggja **formlegt og reglubundið samstarf við sveitarfélög** um mótnun fjármálastefnu og fjármálaáætlunar. Undirbúningur að samningagerð við sveitarfélög fer fram í samráði við ráðherra sveitarstjórnarmála. Ráðherra skal við mótnun fjármálaáætlunar leita samkomulags við Samband íslenskra sveitarfélaga, fyrir hönd sveitarfélaga, áður en áætlunin er lögð fyrir Alþingi, þar sem m.a. er fjallað um eftirfarandi þætti:

1. Markmið um afkomu og efnahag sveitarfélaga til næstu fimm ára, sundurliðað eftir árum.
2. Ráðstafanir til að tryggja að markmið um afkomu sveitarfélaga náist.
3. Fjármögnun opinberrar þjónustu og tekjur sveitarfélaga.
4. Verkaskiptingu ríkis og sveitarfélaga.

...en of oft virðist vera sem ríki og sveitarfélög séu ekki í sama liði

Tortryggni hefur gætt hjá sveitarfélögunum í garð ríkisins undanfarin ár hvað varðar fjármálaleg samskipti en sveitarfélögin bera fyrir sig fjárskort. Þau skora reglulega á ríkisstjórnina að beita sér fyrir nauðsynlegum breytingum á tekjustofnum sveitarfélaga til að tryggja að þeir séu í samræmi við þau verkefni sem sveitarfélögunum eru falin.

Vonandi bæta nýju lögin um opinber fjármál samskiptin milli og ríkis og sveitarfélaga. Til að tryggja sem besta nýtingu á skattfé landsmanna og að þjónusta standi sem best undir væntingum landsmanna þarf að tryggja að verkefni séu leyst á því stjórnýslustigi þar sem hagkvæmast er að reka þau, en jafnframt að tekjustofnar og fjárhagsleg ábyrgð fylgi verkefnum.



Borgin vann ríkið: Innanríkisráðherra skylt að loka þriðju flugbrautinni



Reykjavíkflugvöllur. Mynd: DV

Þýðingu skjals sem þáverandi innanríkisborgarstjóri, undirrituðu í október 2013. V. bindandi loforð af hálfu ríkisins um að loka í sér loforð eða skuldbindandi samning.

Innanríkisráðherra verður að loka neyðarbrautinni eða borga milljón á dag

• INNLENT | 14:29 | 22. MARS 2016

Facebook Like button



Dómur fallins í máli Reykjavíkurborgar gegn ríkissveigju vegna lokunar minnstu flugbrautar Reykjavíkurflugvöllar.

BJARNI ÁRMANNSSON OG ADALSTEIN KJARTANSSON SKRIFA.

Loka á NA-SV braut Reykjavíkflugvallar innan sextán vikna og endurskoda skip fyrir flugvöllinn. Verð það ekki gert leggjast dagsektir upp á milljón krónur á ríkisniðurstæða Héraðsdóms Reykjavíkur í máli sem Reykjavíkurborg hófðaði á innanríkisráðuneytinu.

Ósammála túlkun ríkisins

14.11.2014 - 13:23 Innleið - Menntamáli



FALMO DAGSDÓMS

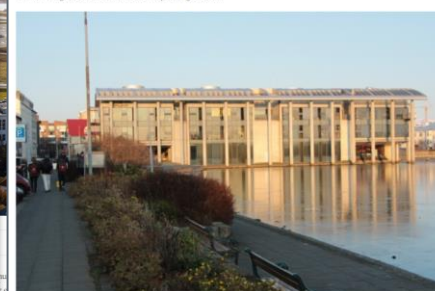
Ættu sveitarfélögin að fá hlutdeild í VSK?



Borgarráð skorar á ríkisstjórnina

Fimmtudagur, 8. október 2015

Borgarráð samþykki á fundi sínum í dag að skora á ríkisstjórn Íslands að beita sér fyrir nauðsynlegum breytingum á tekjustofnum sveitarfélaga til að tryggja að þeir séu í samræmi við þau verkefni sem sveitarfélögunum eru falin. Áskorun var samþykkt af öllum fulltrúum borgarráðs nema einum sem sat hjá við afgreitsuna.



Ráðhúsið Reykjavíkur

Föstudagur 11.09.2015 - 14:05 - Ummæli (9)

Borgin skapar ríkinu tekjur og ætti að fá sinn hlut í þeim



vandræðum vegna skorts á tekjustofnum.

Dagur B. Eggertsson, borgarstjóri, segir það sanngjarn að sveitarfélögin fái aukinn hluta af skatttekjum ríkisins í sinn hlut. Ríkið hagnist meðal annars að á auknum vexti borgarinnar.

Þetta kemur fram í vikulegu fréttabréfi Dags, þar sem hann gerir fjárlögin meðal annars að umfjöllunarefni. Vekur það athygli hans að skatttekjur ríkisins aukist um 65 milljarða króna á sama tíma og sveitarfélög víðs vegar um landið séu í

Fjármálareglur sveitarfélaga tóku gildi með nýjum sveitarstjórnarlögum

Þann 1. janúar 2012 tóku ný sveitarstjórnarlög gildi þar sem mun ítarlegri ákvæði var að finna um fjármál sveitarfélaga. Aukin áhersla var lögð á gagnsæi, jafnræði og samráð við íbúa en þær breytingar laganna sem vógu mest vörðuðu fjármál sveitarfélaga.

Til að ná markmiðum laga um fjárhagslega sjálfbærni og jafnvægi í rekstri skulu sveitarstjórnir nú tryggja að fjármálareglunum að neðan verði fylgt.

Gömlu fjármálareglurnar voru mjög vægar

Fjármálareglur hafa verið hertar umtalsvert og eftirlit skýrt og eftt með það að markmiði að stuðla að efnahagslegum stöðugleika. Þó ber að nefna að gömlu reglurnar fyrir sveitarfélögin voru mjög vægar í alþjóðlegum samanburði. Skuldþak var ekkert og ákvæði um hallalausan rekstur var afar veikt og í raun ekki bindandi. Sveitarstjórnnum bar einungis að „gæta þess svo sem kostur er“ að heildarútgjöld fari ekki fram úr heildartekjum.

Jafnvægisregla

Samanlögð heildarútgjöld til rekstrar vegna A- og B-hluta í reikningskilum séu á hverju þriggja ára tímabili ekki hærri en sem nemur samanlögðum reglulegum tekjum.

Í því felst að samanlögð rekstrarniðurstaða samkvæmt ársreikningi fyrir næstliðið ár, áætluð rekstrarniðurstaða fyrir yfirstandandi ár með hliðsjón af gildandi fjárhagsáætlun og samþykktum viðaukum og fjárhagsáætlun fyrir næsta ár sýni jákvæða rekstrarniðurstöðu samstæðunnar.

Skuldaregla

Heildarskuldir og skuldbindingar A- og B-hluta í reikningskilum séu ekki hærri en nemur 150% af reglulegum tekjum.

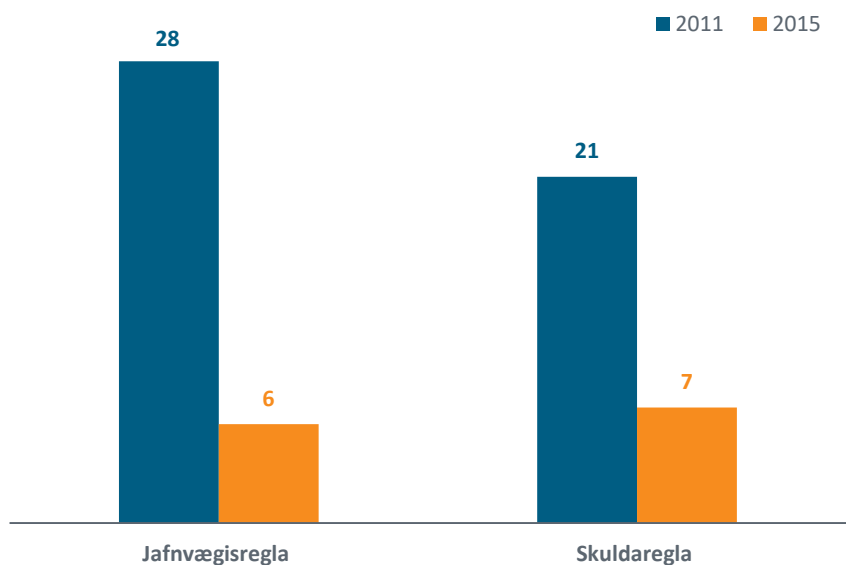
Draga má þrjá þætti frá heildarskuldum og skuldbindingum. Draga má frá núvirta leiguskuldbindingu frá ríkissjóði vegna hjúkrunarheimila og núvirtar lífeyrisskuldbindingar sem áætlað er að komi til greiðslu eftir 15 ár eða síðar. Sé hreint veltufé jákvætt er einnig heimilt að draga það frá. Þessi frádráttur lýtur þó því skilyrði að hann komi fram í skýringum ársreikninga.

Eftirlitsnefnd með fjármálum sveitarfélaga fylgist með fjármálareglunum

Þau sveitarfélög sem ekki náðu að uppfylla fjármálareglurnar þegar þær tóku gildi árið 2012 hafa 10 ár frá þeim tíma til þess að ná þeim. Sveitarfélögin sem voru yfir viðmiðunum luku öll við að gera áætlun um hvernig þau hyggðust ná þeim og var áhersla lögð á að takmarka lengd aðlögunartímans.

39 sveitarfélög stóðust ekki fjárhagsleg viðmið miðað við ársreikning 2011, 28 sveitarfélög stóðust ekki jafnvægisregluna og 21 sveitarfélög stóðust ekki skuldaregluna. Mörg þeirra náðu viðmiðunum fljótt og hafa lokið formlegri aðlögun.

Fjöldi sveitarfélaga sem uppfylltu ekki fjármálareglur



Skuldareglan er áberandi í umfjöllun fjölmiðla...

Sveitarfélög skulda of mikið

© 29.05.2012 - 19:11 Innlent Bein slóð



Þrjú af fimm stærstu sveitarfélögum uppfylla ekki skilyrði sveitarstjórnarlaga um fjárhagsstöðu. Ekki hefur hins vegar útfært hvernig eftirlitsnefnd um fjármál sveitarfélaga tekur

í nýjum sveitarstjórnarlögum sem voru samþykkt í fyrra er um að skuldir aðalsjóðs og fyrirtækja sveitarfélags megi ekki 150 prósent af árstekjum sveitarfélaga, og að þau skili rekst á hverju þriggja ára tímabili. Þegar hlutfall skulda af tekjum hjá fimm stærstu sveitarfélögum landsins kemur í ljós að þau uppfylla ekki fyrra skilyrðið.

Skuldir sveitarfélaga lækki mikið á næstu árum

Halldór Halldórsson segir skuldir OR hafa vegið þungt í skuldaföfnun sveitarfélaga.

Ritstjórn ritstjornvob.is

1	
Sandgerði	313%
Reykjanesbær	270%
Reykjavík	268%

Þrettán sveitarfélög yfir leyfilegu skuldaviðmiði – Reykjanesbær skuldar ekki lengur mest



Fjötsdalshérað skuldar mest sveitarfélaga á landinu, sem hlutali af tekjum.

Mynd: DV

af tekjum þeirra. Sveitarfélög fengu tíu ára aðlögunartíma til að ná þessu markmiði. Af þeim þrettán sveitarfélögum sem eru nú yfir leyfilegur skuldaviðmiði eru þrjú nú á listanum, Bolungarvík, Ísafjarðarbær og Árborg. Skuldastaða Árborgar hefur versnað verulega milli ára en skuldir sveitarfélagsins jukust um 1,6 milljarða króna á milli árunna 2013 og 2014.

Þrettán sveitarfélög eru yfir skuldaviðmiði samkvæmt sveitarstjórnarlögum, einu frá síðasta ári. Sveitarfélögin þá meira en 150 prósent af regl tekjum sínum. Reykjanesbær lengur það sveitarfélag sem mest miðað við tekjur. Fjötsdalshérað skuldar mest sveitarfélaga á landinu, sem hlutali af tekjum.

Viðskiptablaðið greinir frá þessum sveitarstjórnarlögum tóku gildi samkvæmt þeim mega skuldir sveitarfélaga ekki fara yfir 150 prósent af tekjum sínum.

13 sveitarfélög skulda yfir 150% tekna

© 30.10.2015 - 07:53 Efnahagsmál - Innlent - Austurland - Suðurland - Vestfirðir - Vesturland - Sveitarfélög

Bein slóð



Þrettán sveitarfélög á landinu skulda meira en 150% af reglu sveitarfélaga jukust um 8% miðað við rekstur sveitarfélaga hefur árið 2002.

Sveitarfélögum sem skulda of mikið miðað við tekjur sína greinir Viðskiptablaðið greinir frá þessum sveitarstjórnarlögum tóku gildi samkvæmt þeim mega skuldir sveitarfélaga ekki fara yfir 150 prósent af tekjum sínum.

Tuttugu sveitarfélög standa ekki undir skuldbindingum

Í þeim tuttugu sveitarfélögum sem ekki ráða við skuldastöðu sína búa alls um 35.900 manns.

Ritstjórn ritstjornvob.is



Ísafjarðarbær | Skutubúfirði | Höfuðborgir | Kristjánsmann

... en minna fer fyrir umfjöllun um jafnvægisregluna.

Sýnileiki jafnvægisreglunnar er afar takmarkaður. Einungis er hægt að finna upplýsingar varðandi stöðu sveitarfélaga gagnvart jafnvægisreglunni í ársskýrslu Eftirlitsnefndar með fjármálum sveitarfélaga. Þó er aðeins um að ræða þau sveitarfélög er ekki uppfylltu regluna þegar hún var sett á laggirnar árið 2012.

Upplýsingar og umfjöllun um sveitarfélög sem ekki uppfylla regluna er verulega ábótavant.

The image shows three annual reports from the Eftirlitsnefnd með fjármálum sveitarfélaga. The first report is for 2012, the second for 2013-2014, and the third for 2015. Each report includes a table of contents and a table of municipalities. The 2015 report has a red dashed box around the table of municipalities.

Jafnvægisregla		Skuldahlutfall	Skuldaviðmið	Jafnvægisregla		
				ár		
1	Reykjavíkurborg	Undansk. veitu- og orku	216%	92%	2012	Lokið
2	Sveitarfélagið Skagafjörður		143%	135%	2012	Lokið
3	Hveragerðisbær		124%	115%	2012	Lokið
4	Akraneskaupstaður		126%	91%	2012	Lokið
5	Sveitarfélagið Vogar		93%	80%	2012	Lokið 2014
6	Mýrdalshreppur		90%	75%	2012	Lokið
7	Fjallabyggð		88%	65%	2012	Lokið
8	Strandabyggð		69%	67%	2012	Lokið
9	Húnaþing vestra		60%	40%	2012	Lokið
10	Reykholahreppur		40%	23%	2012	Lokið
11	Skútustaðahreppur		68%	62%	2012	Lokið
12	Húnavatnshreppur		36%	1%	2012	Lokið
13	Sveitarfélagið Garður		53%	28%	2015	Lokið
14	Kaldrananeshreppur	Jákvæð peningaleg staða	25%	-9%	2012	Lokið
15	Eyja- og Miklaholtshreppur	Jákvæð peningaleg staða	7%	-42%	2012	Lokið
16	Helgafellsveit		139%	14%	2012	Jafnvægisregla ekki uppfyllt
17	Árneshreppur	Jákvæð peningaleg staða	3%	-58%	2012	Lokið
18	Akrahreppur	Jákvæð peningaleg staða	20%	-47%	2012	Lokið 2014



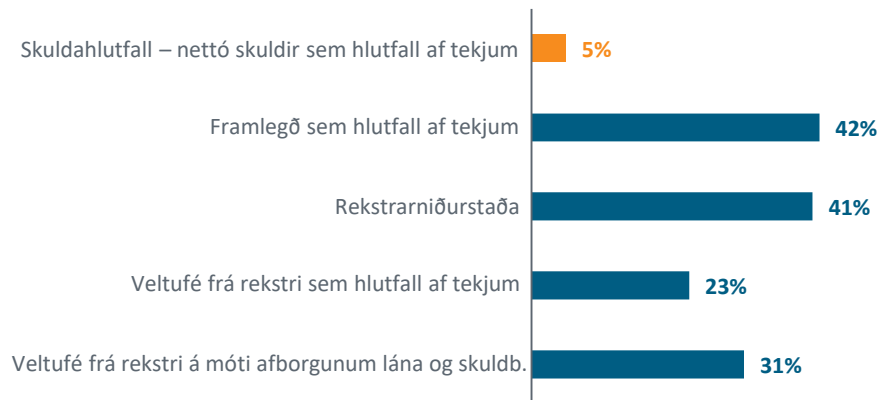
INNANRÍKISRÁÐUNEYTIÐ

Stærstu sveitarfélögunum heftur almennt ekki gengið vel að uppfylla lágmarksviðmið

Eftirlitsnefnd með fjármálum sveitarfélaga hefur sett fram lágmarksviðmið sem byggð eru á lágmarkskröfum vegna fjármálareglanna. Þessi viðmið gefa vísendingu um getu sveitarfélaga til að uppfylla jafnvægis- og skuldaregluna.

Lágmarksviðmið					
Skuldahlutfall – nettó skuldir sem hlutfall af tekjum	50%	100%	150%	200%	250%
Framlegð sem hlutfall af tekjum	5,0%	10,0%	15,0%	20,0%	25,0%
Rekstrarniðurstaða	> 0	> 0	> 0	> 0	> 0
Veltufé frá rekstri sem hlutfall af tekjum	2,5%	5,0%	7,5%	10,0%	12,5%
Veltufé frá rekstri á móti afborgunum lána og skuldb.	> 1,0	> 1,0	> 1,0	> 1,0	> 1,0
Ný lántaka / fjárfesting sem hlutfall af skuldum	5,0%	5,0%	5,0%	5,0%	5,0%
Endurgreiðslutími skulda	20 ár	20 ár	20 ár	20 ár	20 ár
Veltufjárlutfall	> 1,0	> 1,0	> 1,0	> 1,0	> 1,0
Viðmið vaxta	5,0 %	5,0%	5,0%	5,0%	5,0%
Aðlögunartími				10 ár	10 ár

Hlutfall sveitarfélaga sem uppfylla ekki lágmarksviðmið
A-hluti 2015



Afar slök frammistaða:

Hafnarfjörður og Reykjanesbær uppfylltu ekkert af fyrstu fimm lágmarksviðmiðunum í töflunni hér að ofan, þegar litið er til A-hluta, árið 2015.

Slök frammistaða:

Mosfellsbær, Skagafjörður, Árborg og Norðurþing eru þau stóru sveitarfélög er uppfylla aðeins eitt skilyrði.

Sæmileg frammistaða:

Reykjavíkurborg, Seltjarnarnes og Akureyri uppfylla þrjú af þessum fimm skilyrðum.

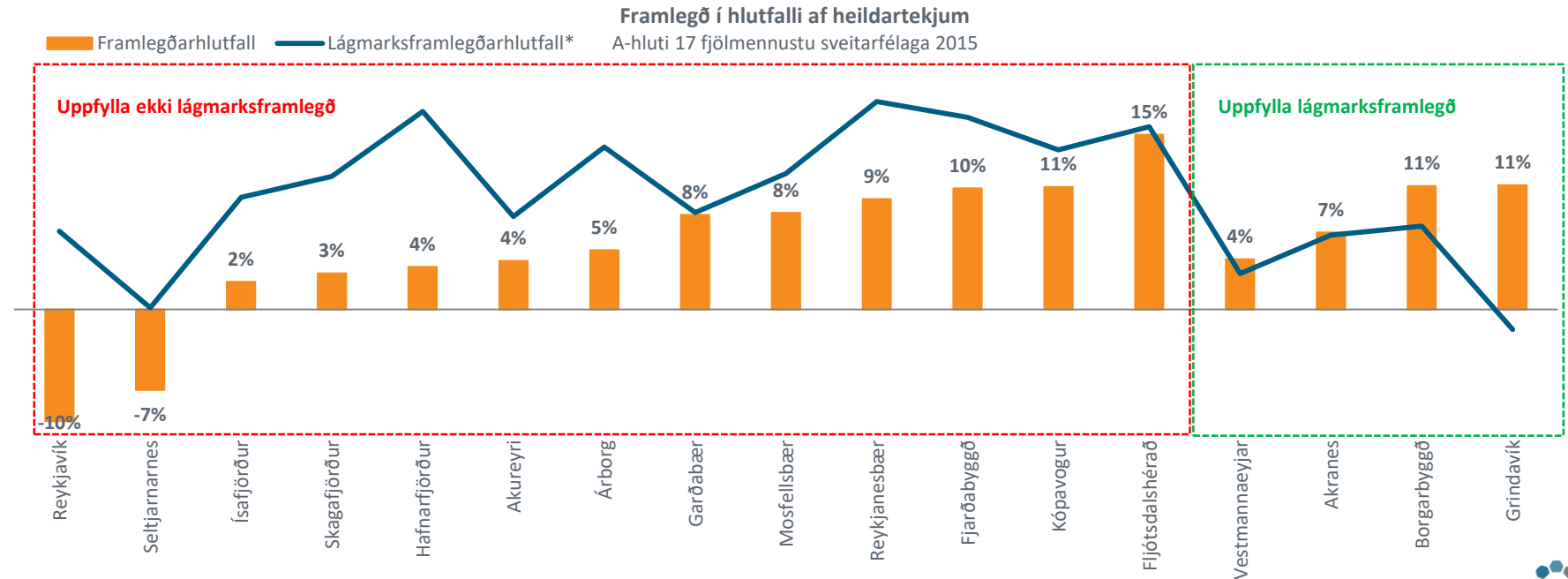
Afar góð frammistaða:

Vestmannaeyjar, Hornafjörður, Akranes og Grindavík eru dæmi um sveitarfélög er uppfylla öll skilyrðin.

Framlegð sveitarfélaga er almennt slök og fer versnandi

Framlegð A-hluta bæjarsjóðs er það sem eftir stendur af rekstrartekjum þ.e. útsvari, fasteignagjöldum, framlagi Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga og ýmsum þjónustutekjum þegar búið er að greiða öll dagleg útgjöld sveitarfélagsins svo sem laun, vöru- og þjónustukaup. Framlegðin þarf því að duga fyrir öllu öðru s.s. afborgunum lána, vöxtum, fjárfestingum, nýframkvæmdum og afskriftum.

42% sveitarfélaga uppfylltu ekki lágmarksviðmið framlegðar A-hluta skv. viðmiðum Eftirlitsnefndar með fjármálum sveitarfélaga árið 2015. Ef rýnt er í stærstu sveitarfélögin sést að einungis Vestmannaeyjar, Akranes, Borgarbyggð og Grindavík uppfylla þessi skilyrði.



Stærstu sveitarfélögin eiga erfitt með að uppfylla jafnvægisregluna ef miðað er við rauntölur

Jafnvægisreglan er óápreifanlegri þar sem hún byggir á áætlunum og er því breytileg. Ef hins vegar gert er ráð fyrir að reglan byggist eingöngu á rauntölum má sjá að sveitarfélögin eiga gjarnan í erfiðleikum við að standast áætlanir.

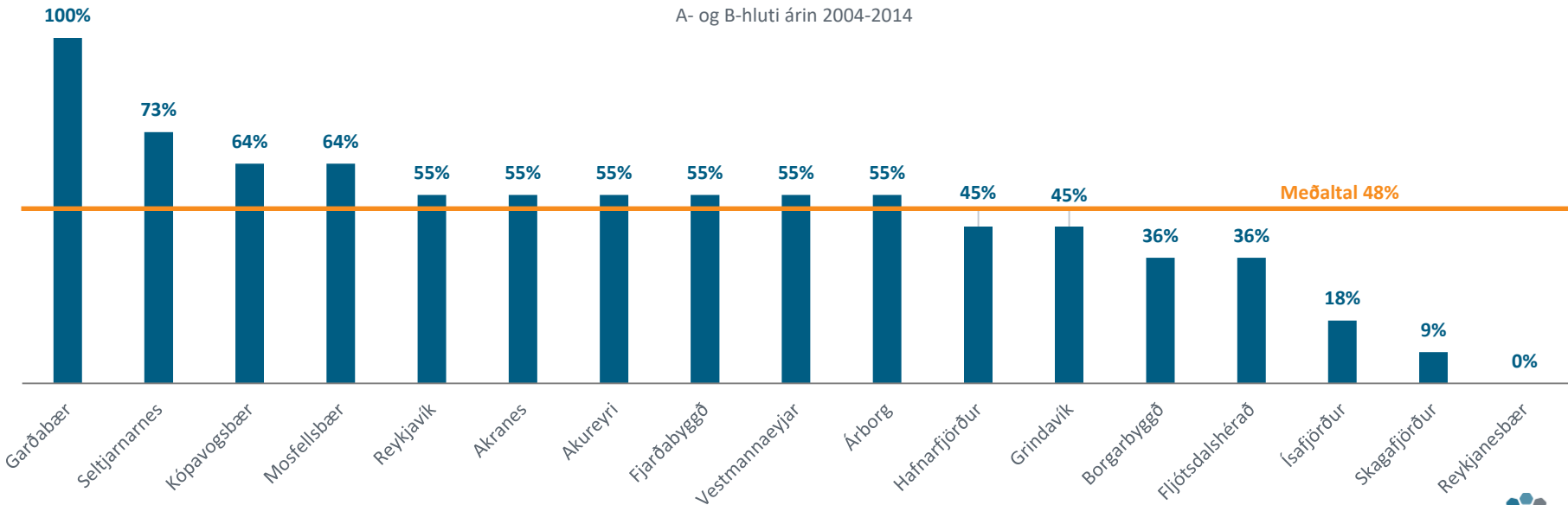
Frá 2004 til ársins 2014 (reglan tók gildi 2012) hefðu stærstu sveitarfélögin aðeins í um helmingi tilvika uppfyllt jafnvægisregluna. Þar af uppfyllti Garðabær regluna öll árin en Reykjanesbær aldrei.

Jafnvægisregla: Samanlögð útgjöld til rekstrar vegna A- og B-hluta í reikningsskilum séu á hverju þriggja ára tímabili ekki hærri en sem nemur samanlögðum reglulegum tekjum.¹

¹ Byggist meðal annars á áætlunum sveitarfélaga

Árangur stærstu sveitarfélaganna í að uppfylla jafnvægisreglu ef miðað er við rauntölur

A- og B-hluti árin 2004-2014

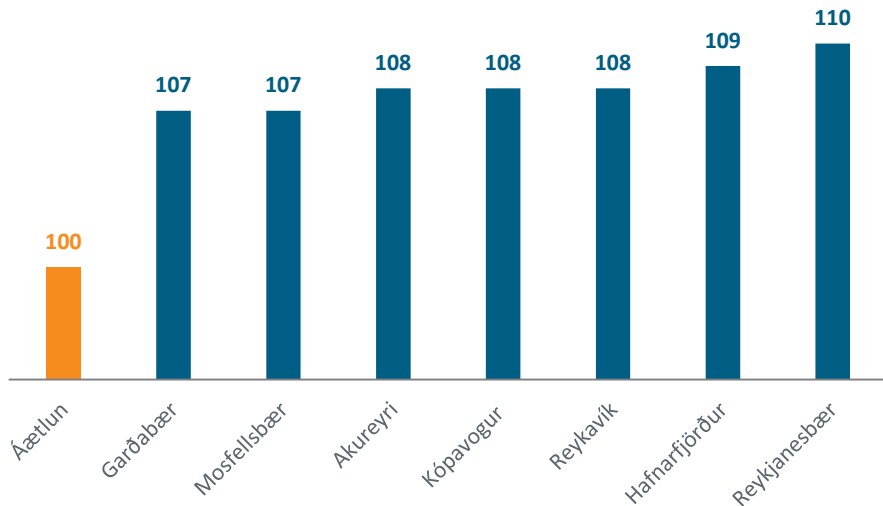


Umframkeyrsla regla fremur en undantekning

Umframkeyrsla rekstrarútgjalda stærstu sveitarfélaganna virðist regla fremur en undantekning. Hjá 7 stærstu sveitarfélögum jukust rekstrarútgjöld og rekstartekjur umfram áætlanir í 93% tilvika á árunum 2011-2014.

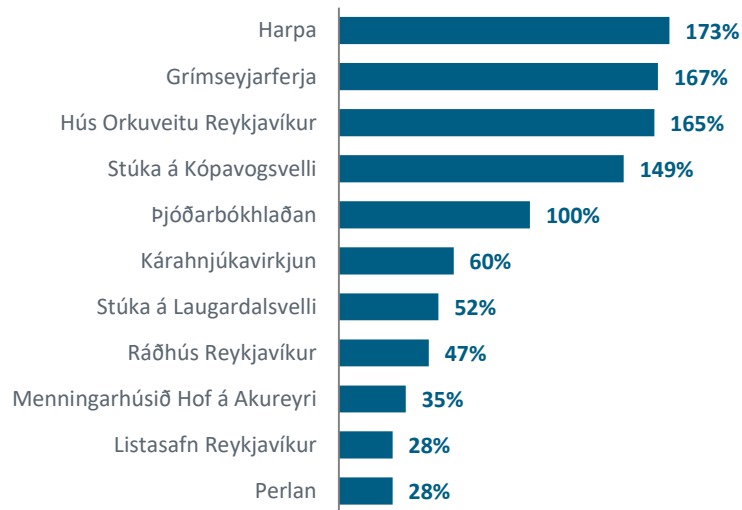
Opinberar framkvæmdir, smáar sem stórar, flóknar sem einfaldar, standast ekki kostnaðaráætlanir í 70% tilvika. Ef það eru stærri verkefni, flóknari og umfangsmeiri, þá eru 90% líkur á framúrkeyrslu. Svo virðist vera sem aukin áhætta og vanmat á kostnaði sé fylgifiskur þess þegar eigin fjármunir eru ekki í húfi heldur fjármunir skattgreiðenda.

Umframkeyrsla rekstrarútgjalda fjölmennustu sveitarfélaganna
meðaltal árunum 2011-2014, Áætlun = 100



Kostnaðarframúrkeyrsla opinberra framkvæmda

mismunur á upphaflega áætluðum kostnaði og raunkostnaði á föstu verðlagi



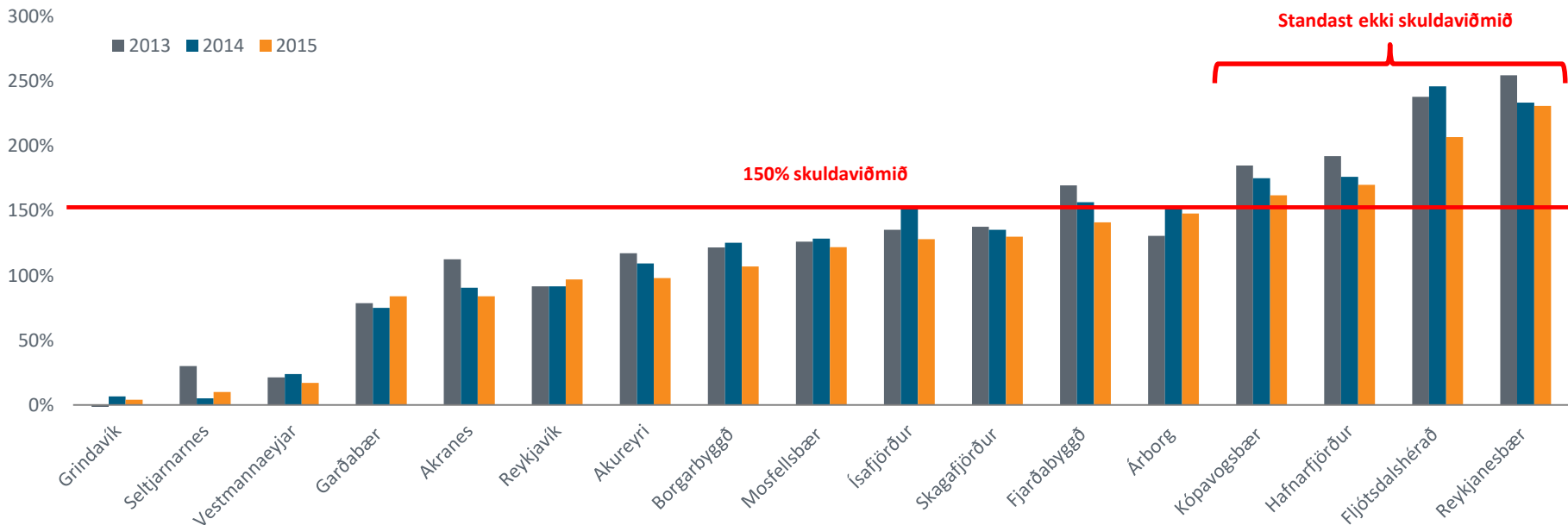
Nokkur af stærstu sveitarfélögum landsins standast ekki skuldaregluna...

Fjögur af sautján fjölmennustu sveitarfélögum uppfylla ekki skuldaviðmiðin en nær fjórðungur landsmanna býr í þeim sveitarfélögum. Skuldastaða Reykjaneshæjar og Fljótshálsbæjar er t.a.m. Það slæm að ólíklegt hlýtur að teljast að þau nái að uppfylla viðmiðin fyrir árslok 2022.

Skuldaregla: Heildarskuldir og skuldbindingar A- og B-hluta í reikningsskilum séu ekki hærri en nemur 150% af reglulegum tekjum.

¹ Draga má þrjá þætti frá heildarskuldum og skuldbindingum.

Skuldaviðmið A- og B-hluta 17 fjölmennustu sveitarfélagana¹

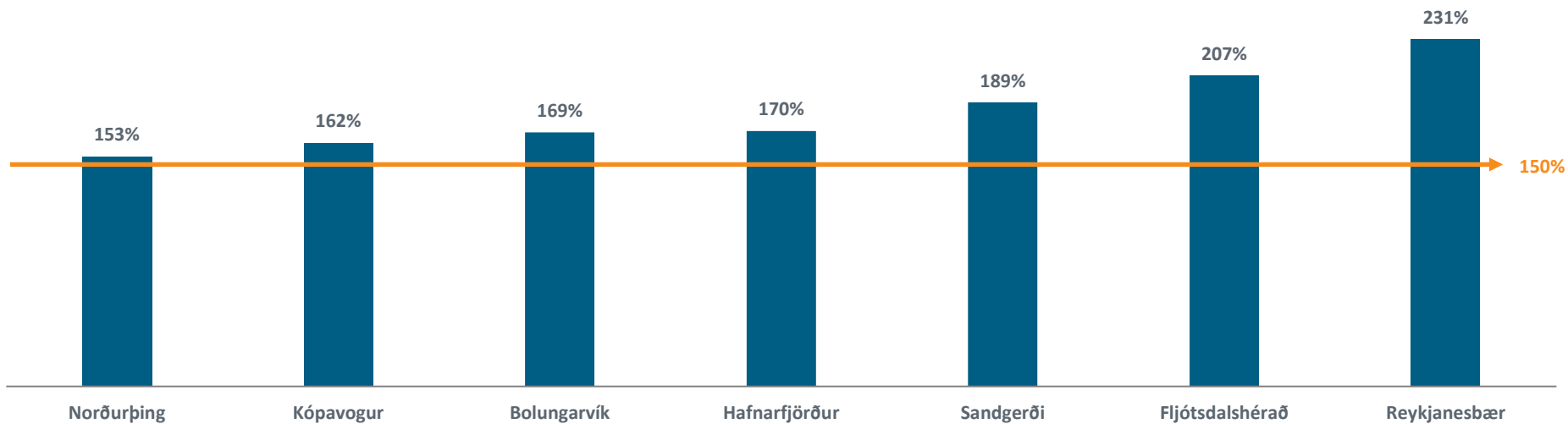


¹Orkuveita Reykjavíkur er ekki innifalin í skuldaviðmiði Reykjavíkur

Heimildir: Innanríkisráðuneytið, Samband íslenskra sveitarfélaga

...og samtals eru 7 sveitarfélög á Íslandi yfir hámarksskuldaviðmiði.

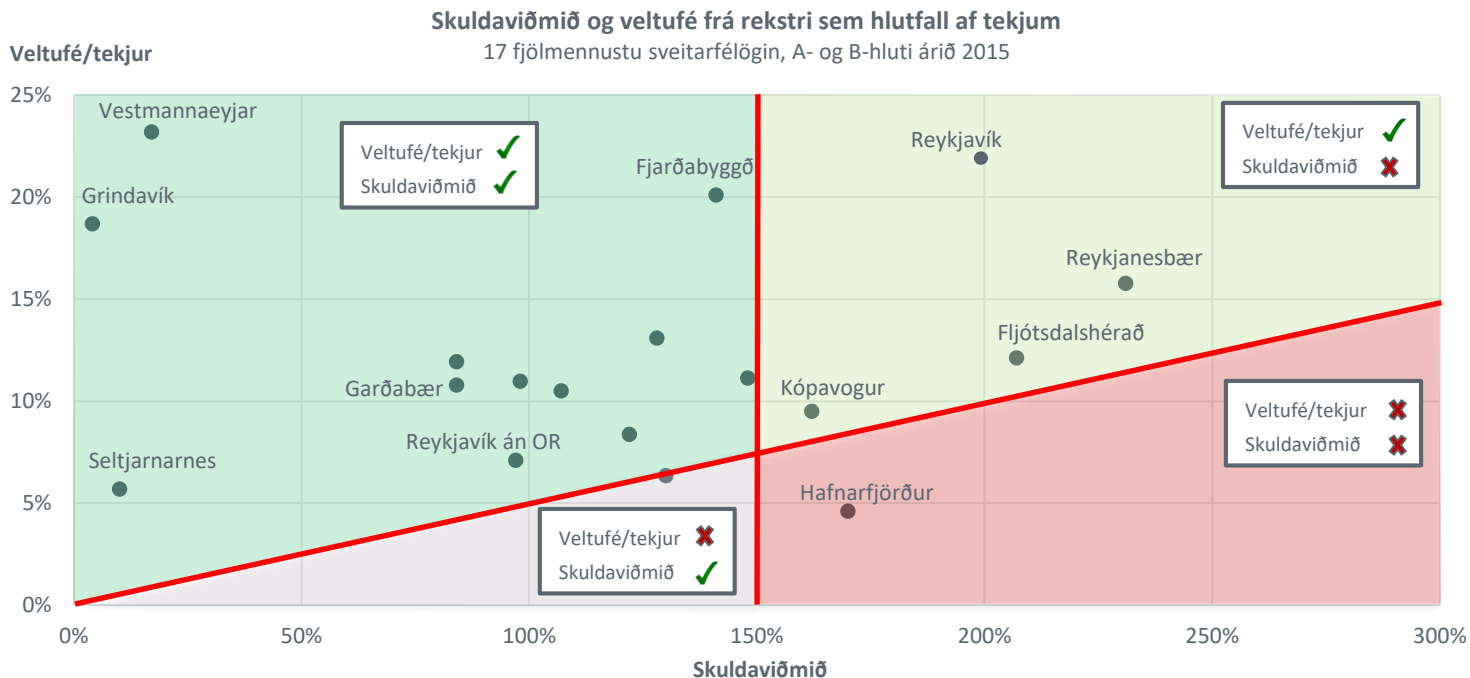
Sveitarfélögin sjö sem ekki uppfylla reglugerð um skuldaviðmið á árinu 2015



Fjárhagsstöðu stærstu sveitarfélaganna stillt í fjóra mismunandi flokka

Mikilvægi þess að sveitarfélag sé vel í stakk búið til þess að standa við skuldbindingar sínar er ótvírætt. Eitt lágmarksviðmið eftirlitsnefndarinnar og fjármálareglanna snýr að veltufé frá rekstri sem hlutfall af heildartekjum. Því hærra hlutfall sem veltufé frá rekstri er af heildartekjum því auðveldara á sveitarfélag með að standa við greiðslur af afborgunum lána án þess að til þurfi aukna lántöku.

Lágmarksviðmið nefndarinnar setur þau skilyrði að ef skuldahlutfall sveitarfélags er 150% þá má veltufé frá rekstri ekki vera lægra en 7,5%.



Allir vilja forðast tossalistann og fá aukið frelsi til starfa

Sveitarstjórnarlög setur sveitarfélögunum fjárhagsleg viðmið um skuldaviðmið og jafnvægi í rekstri og síðan skilgreinir Eftirlitsnefnd með fjármálum sveitarfélaga nánar í reglugerð þau viðmið sem lögð eru til grundvallar. Það er enginn skortur á þeim fjölbreyttu viðmiðunum og lykiltölum sem eftirlitsnefndin hefur til hliðsjónar til að meta stöðu sveitarfélaganna.

Helsti munurinn á fjármálareglum sveitarstjórnarlaga og viðmiðunum í reglugerð eftirlitsnefndarinnar liggur í áherslum og sýnileika. Jafnvægisreglan er til dæmis ágætt viðmið en er þó ekki nógu áþreifanleg í núverandi mynd. Það er sérstök hvatning fyrir sveitarstjórnir að forðast lista yfir þau sveitarfélög sem uppfylla ekki lög um fjárhagsleg viðmið og því skapast tækifæri til að auka þrýsting á þau með aukinni umfjöllun.

Hverjar eru mögulegar afleiðingar þess að ná ekki tókum á rekstri?

Eftirlitsnefnd með fjármálum sveitarfélaga getur meðal annars:

- 1. Birt opinberlega upplýsingar um stöðu og fjárhag sveitarfélaga**
2. Látið fara fram rannsókn á fjárreiðum og rekstri sveitarfélags og lagt síðan fyrir sveitarstjórn að bæta það sem áfátt kann að reynast innan hæfilegs frests.
3. Vísa máli til ráðherra sem getur meðal annars:
 - Sett sveitarfélagi skýr fyrirmæli um rekstur og stjórnsýslu
 - Veitt sveitarfélagi styrk eða lán úr Jöfnunarsjóði sveitarfélaga til þess að koma fjárhag sveitarfélagsins á réttan kjöl
 - Heimilað eða lagt fyrir sveitarstjórn að leggja álag á útsvar og/eða fasteignaskatta sem nemi allt að 25% umfram það hámark sem ákveðið er í lögum um tekjustofna sveitarfélaga.
 - Skípað sveitarfélagi fjárhaldsstjórn
 - Beitt sér fyrir sameiningu sveitarfélags í fjárhagsvanda við nágrennasveitarfélag



Fljótsdalshérað	246
Reykjanesbær	234
Sandgerðisbær	201
Breiðdalshreppur	199
Hafnarfjörður	176
Kópavogsbær	175
Bolungarvík	165

Höldum við rétt á spöðunum?

1. Staðan í dag: Sveitarfélög mega muna fífil sinn fegri
2. Fjármálaregla sveitarfélaga: Eru viðmiðin fullnægjandi?
3. Sveitarfélögin eru mörg og smá
4. Tillögur efnahagssviðs í þremur skrefum

Erfið staða sveitarfélaga kallar á breytingar

Þrátt fyrir mikinn efnahagslegan uppgang hefur afkoma sveitarfélaga versnað

Rekstrarafkoma sveitarfélaga hefur á undanföllum árum verið mjög sveiflukennd. Árin 2007 og 2008 voru að mörgu leyti sérstök í rekstri og afkoma, hvort á sinn hátt, vegna sölu á hlutum í landsvirkjun og Hitaveitu Suðurnesja. Árið 2007 annars vegar og hins vegar vegna gengissóðs krónunnar og samdráttar

Undanförin 14 ár hefur afkoma sveitarfélaga ekki verið 0. Hafi verið atfangur af rekstri hefur hann verið þótt lítil að ekki hefði mátt mikið úf af bragði til að hann yrði neikvæður. Það er áhuggilegt að þrátt fyrir verulegan uppgang í hagræfni frá árinu 2011 þá hefur afkoman einungis verið ákveðin á tveimur

Stöðugildum hefur fjölgað og eru þau fleiri á íbúa í fámennari sveitarfélögum

Frá 2010-2016 fjölgaði stöðugildum sveitarfélögunna um 8,2% en þóum landsins fjölgaði á sama tíma um 4,6%. Skýringin liggur meðal annars í færslu verkefna frá ríki til sveitarfélaga, að mestu leyti vegna yfirfærslu á málafnum fatlaðra.

Mjög fámennari sveitarfélög mita sér sérstær við stæri nágrannasveitarfélög þegar kemur að vissum þjónustubótum. Er þá samt um að stærri sveitarfélögin taki að sér þjónustubætti fyrir minni sveitarfélög gegn greiðslu. Slík úthýsing minnkar starfsmannafróða hjá viðkomandi sveitarfélagi og úskýrir flei starfsmenn hjá minni sveitarfélögum, jafnvel í hlutfalli við íbúa.

Áskoranir framundan hjá sveitarfélögum, höfningarlaup í kjaramálum heldur áfram

Löst er að stærri afkoma sveitarfélaga gerir svigrúm þeim til lausuhækkna sáttis málum. Um þessar mundir ríkir mikil óvissa á vinnumarkaði í kjölfar þessa að frumstær um fjöllum útteyðingum á vinnumarkaði væri ekki að lögum áður en þingi var stítt fyrir aðfangisáskoranir. Ákveðin kjaramóð um lausuhækkun þingmanna bætti sínu eðlin.

Kenningar setja fram kröfur um að laun þeim hæski meira en gert er ráð fyrir í kjarameningun. Þróðjungur starfsmanna sveitarfélaga eru kenningar og því hefur ráðgjafar kjarameningu þeim mikil áhrif á rekstur sveitarfélaga. Hú föru mífaga 60% af tekjum sveitarfélaga til að greiða laun starfsmanna.

Kenningar setta sig við 600-700 þúsund krónur í mánaðarlaun

Nýr samningur meistar ekki kröfum kennara



Mikill hrygningur frá kennurum



Þrátt fyrir

þrátt fyrir

þrátt fyrir

þrátt fyrir

þrátt fyrir

þrátt fyrir

þrátt fyrir

Hlutfæll stöðugildi hjá sveitarfélögum 1. apríl 2016



Stærstu sveitarfélögin eiga erfitt með að uppfylla jafnvægisregluna ef miðað er við rauntölur

Jafnvægisreglan er áðreflengi þar sem hún byggir á áætlunum og er því breytileg. Ef hins vegar gert er ráð fyrir að reglan byggist eingöngu á rauntölum má sjá að sveitarfélögin eiga gjarnan erfitt með að standast áætlunir. Frá 2004 til árs 2014 (þetta er árið 2014) hefur stærstu sveitarfélögin

Jafnvægisregla: Samanlagt útgjöld til rekstur vegna A- og B-hluta í reiningaldum eða á hverju þriggja ára tímabili ekki hærra en sam reinar samningdóm reglugæfum tekjum.¹

Nokkur af stærstu sveitarfélögum landsins standast ekki skuldaregluna...

Fjögur af sáum fjórum stærstu sveitarfélögum uppfylla ekki skuldavíðmóðin en nær fjórðungur landsmanna býr í þeim sveitarfélögum. Skuldastaða Reykjanestjær og Fjórðalsbæjar er 1,1 m. Það stæm að ólíklegt hlýtur að teljast að þau náði að uppfylla víðmóðin fyrir árslok 2022.

Skuldaregla: Heildarskuldur og skuldadómur A- og B-hluta í reiningaldum eða á hverju þriggja ára tímabili ekki hærra en 150% af reglugæfum tekjum.

¹ Þetta er þá þáttur reiningaldum og skuldadómur.

Skuldavíðmóð A- og B-hluta 17.000 manna sveitarfélögunna

Allir vilja forðast tussalistan og fá aukid frelsi til starfa

Sveitarstjórnir getur sveitarfélögum fjárhagleg víðmóð um skuldavíðmóð og jafnvægi í rekstri og síðan skilgreinir. Eftirliteneffnd með fjármálum sveitarfélaga rannir í reglugerð þau víðmóðin sem lög eru til grundvallar. Það er engin skortur á þeim fjölbreyttu víðmóðum og lykilmóðum sem eftirliteneffndin hefur til hlífðar til að meta stöðu sveitarfélögunna.

Hesti munurinn á fjármálareglum sveitarstjórnarregla og víðmóðum í reglugerð eftirliteneffndarinnar liggur í áherslum og simeika. Jafnvægisreglan er til dæmis áttætt víðmóðin en er þó ekki nógu áhrifamikil í nýverandi mynd. Það er sérstök hættug höttug fyrir sveitarstjórnir að forðast lista fyrir þau sveitarfélög sem uppfylla ekki lög um fjárhagleg víðmóðin og því skapast tækifæri til að auka þrýsting á þau með aukinni umfjörnum.

Hverjar eru mögulegar afleiðingar þess að ná ekki tókum á rekstri?

- Eftirliteneffnd með fjármálum sveitarfélaga getur meðal annars:
 - Þrátt opinberlega upplýsingar um stöðu og fjárhag sveitarfélaga**
 - Latið fara fram namandi á fjármálum og rekstri sveitarfélaga og lagt áherslu fyrir sveitarstjórn að bæta það sem áfætt kann að reynast innan hæfilegs fresta.
 - Væð máli til ráðherra sem getur meðal annars:
 - Sett sveitarfélagi skýr fyrir málum rekstur og stjórnsýslu
 - Velt sveitarfélagi styrk eða lána úr fjármálaráðgjaf sveitarfélaga til þess að koma fjárhag sveitarfélaga ins á réttan kjóð.
 - Hesti það að lög fyrir sveitarstjórn að leggja álag á útsvar og hefja fasteignasáttá sem nemi allis að 25% umframt það hámark sem ákveðid er í lögum um tekju-stofna sveitarfélaga.
 - Skipið sveitarfélagi fjárhagsstjórn
 - Sett sér fyrir samningu sveitarfélaga í fjárhagsvandavíðmóðum nágrannasveitarfélaga

	2016
Fjórðalsbæjar	246
Reykjanestjær	234
Sandgerðisbæjar	201
Bréidalsbæjar	199
Hafnarfjörður	176
Kópavogsbæjar	175
Bolungavík	165

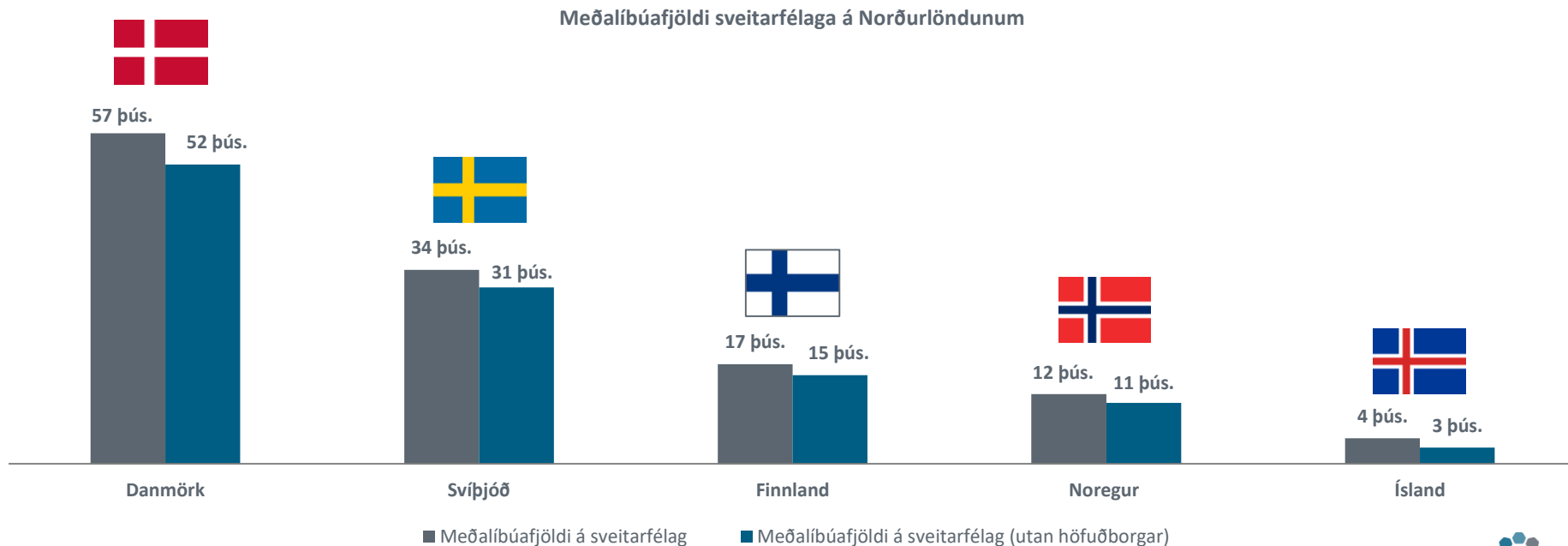
Heldur: Áskoranir sveitarfélögunna, Samtætt landsmóð sveitarfélaga



Ísland er fámennt land með hlutfallslega mjög mörg sveitarfélög

Meðalíbúafjöldi sveitarfélaganna á Íslandi er mjög lágur miðað við nágranna okkar á Norðurlöndum . Danir hafa álíka mörg sveitarfélög (98) og Íslendingar (74) en meðalíbúafjöldi sveitarfélaganna í Danmörku er 12-falt meiri en á Íslandi.

Reykjavík hefur hlutfallslega mun fleiri íbúa af heildaríbúafjölda en hinar höfuðborgir Norðurlandanna. Ef ekki er gert ráð fyrir höfuðborgunum fækkar meðalíbúafjöldi sveitarféлага Íslands um 36% en á hinum Norðurlöndin um 9-12%.

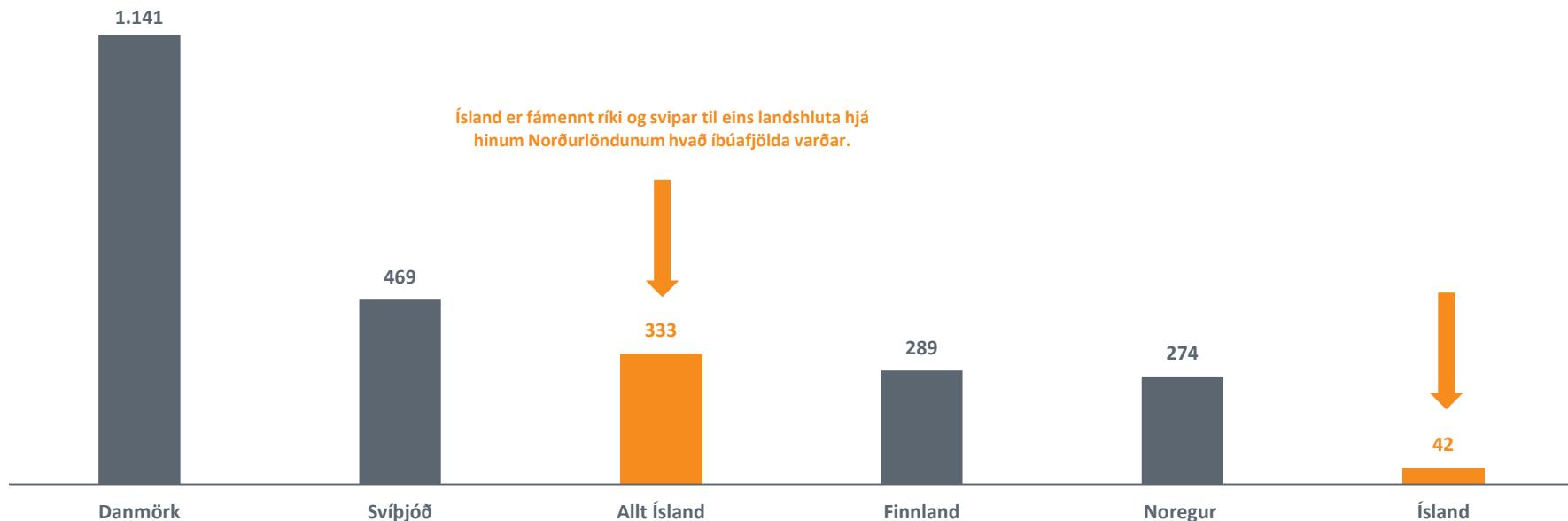


Ísland svipar til eins landshluta hjá frændum okkar á Norðurlöndunum

Meðalíbúafjöldi landshluta á hinum Norðurlöndunum er umtalsvert hærri en á Íslandi. Þar að auki er höfuðborgarsvæðið á Íslandi langstærsti landshlutinn og jafnframt sá eini sem er yfir meðaltali landsins. Landshlutar í Danmörku eru fáir og fjölmennir og meðalíbúafjöldi þeirra er meira en þrefalt fjölmennari en allt Ísland.

Í Danmörku, Svíþjóð og Noregi eru þrjú stjórnsýslustig en tvö á Finnlandi og Íslandi.

Meðalíbúafjöldi landshluta á Norðurlöndunum (þús.)

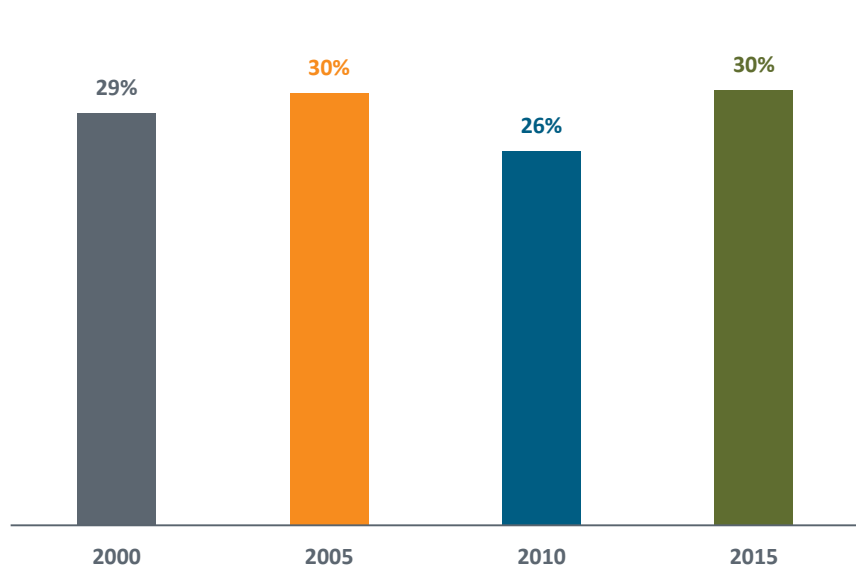


Umfang sveitarfélaga er lítið í norrænum samanburði

Hlutdeild sveitarfélaga í opinberum útgjöldum hér á landi hefur verið um 30% undanfarin ár sem er lágt í norrænu samhengi. **Útbreiddur vilji er fyrir hendi á Íslandi að færa verkefni til sveitarstjórnarstigsins.**

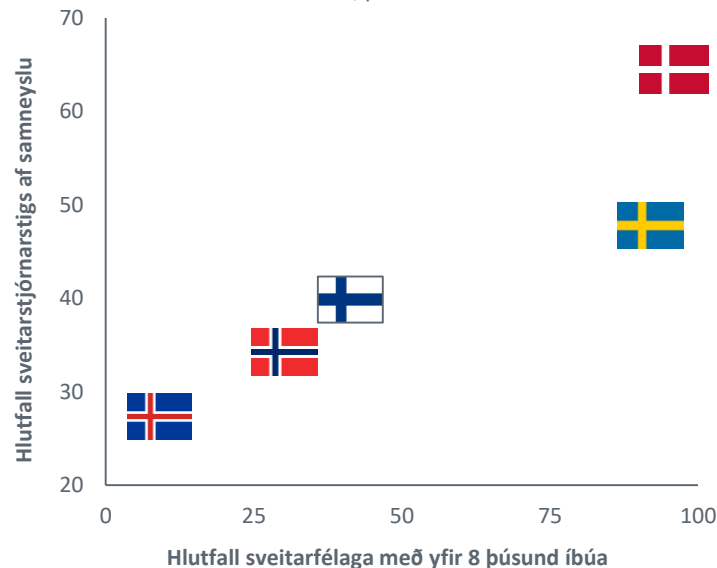
Sveitarfélögin og millistjórnastigið hjá hinum Norðurlöndunum sjá í meginatriðum um grunnþjónustu við íbúana. Í Danmörku er sveitarstjórnarstigið afar öflugt en stefnt hefur verið að því að koma þar fyrir eins mörgum verkefnum í opinberri þjónustu og mögulegt er.

Umfang sveitarfélaga af hinu opinbera á Íslandi¹
hlutdeild sveitarfélaga í opinberum útgjöldum



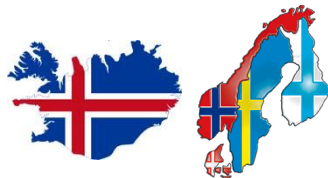
¹Umfang sveitarfélaga jókst nokkuð ört frá 2010 sem rekja má til yfirfærslu á málefnum fatlaðra

Umfang verkefna og stærð sveitarfélaga
2012, prósent



Sveitarfélögin þurfa að stækka og eflast ef vilji er að færa til þeirra aukin verkefni í líkum mæli og á Norðurlöndunum

Verkefni á sveitarstjórnarstigi



Málefni fatlaðra	✓	✓
Leikskólar	✓	✓
Grunnskólar	✓	✓
Umsjón með öldruðum	✗	✓
Framhaldsskólar	✗	✓
Samgöngumál	✗	✓
Atvinnumál	✗	✓

Mörg sveitarfélög eru nú þegar í erfiðleikum með sín stærstu verkefni, til að mynda **málefni fatlaðra**. Setja má stórt spurningamerki varðandi framkvæmd yfirfærslunnar frá ríkinu yfir á sveitarstjórnarstigið.

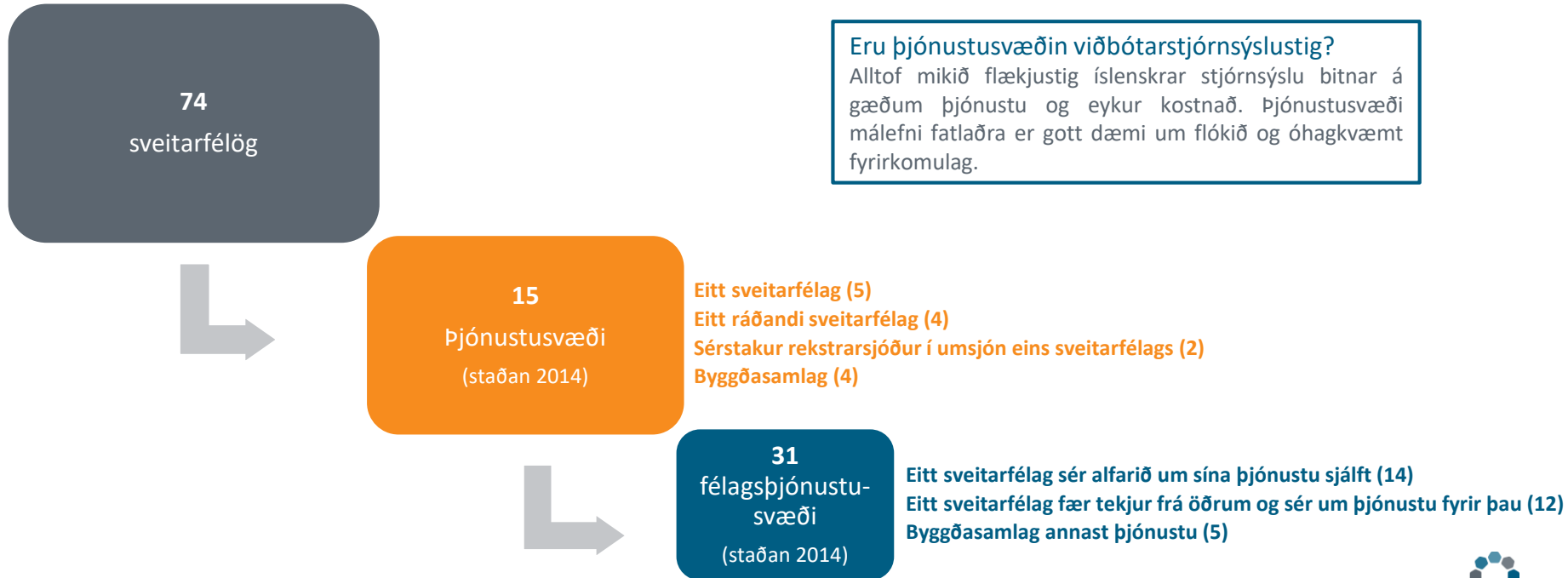
Miklar áskoranir standa frammi fyrir Íslendingum hvað varðar **umsjón með öldruðum**. Aldursþætur þjóðarinnar er að breytast, hlutfall eldri borgara af heildaríbúafjölda vex hratt og kostnaður vegna heilbrigðisþjónustu mun aukast. Nauðsynlegt er að sveitarstjórnarstigið sé sérstaklega vel í stakk búið að taka á móti þessu verkefni.

Með því að færa **framhaldsskóla** yfir á sveitarstjórnarstigið er hægt að tengja skólastigin betur saman og koma á gagnvirku samstarfi milli þeirra.

Er fyrirkomulag málefni fatlaðra vísir að nýju stjórnsýslustigi?

Málefni fatlaðs fólks fluttist hinn 1. janúar 2011 frá ríki til sveitarfélaga. Samfara yfirfærslunni gengu í gildi breytingar á lögum um tekjustofna sveitarfélaga og lögum um málefni fatlaðra.

Landinu er skipt í þjónustusvæði þannig að á hverju þjónustusvæði séu að lágmarki 8.000 íbúar. Fámennari sveitarfélög verða að hafa samvinnu við önnur sveitarfélög um skipulag og framkvæmd þjónustu við fatlað fólk og bera þau þá sameiginlega ábyrgð á skipulagi og framkvæmd þjónustunnar sem og kostnaði vegna hennar. Þjónustusvæðin fá úthlutuð framlög frá Jöfnunarsjóði sveitarfélaga og ná einungis til málefna fatlaðs fólks.



Sveitarfélög hafa frekar valið samstarf en sameiningar á síðustu árum

Samstarf milli sveitarfélaga á Íslandi er fjölbreytilegt og flókið. Það eru samtals **328** samstarfsverkefni milli 74 sveitarfélaga.

Þrátt fyrir að sveitarfélög hafi fremur valið samstarf en sameiningu þá eru fleiri en færri sveitarstjórnarmenn á því að sameining sveitarfélaga sé betri kostur en samstarf milli sveitarfélaga .

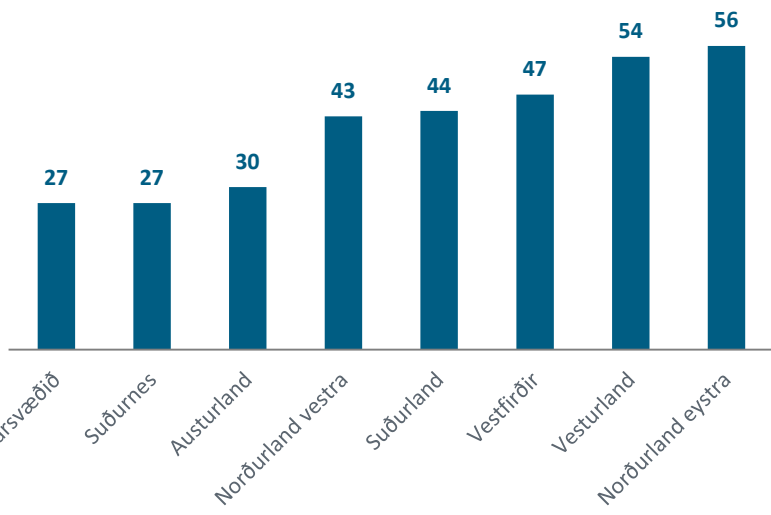
Könnun meðal sveitarstjórnarmanna og framkvæmdarstjóra sveitarfélaga (janúar 2016)

83% þeirra sem tóku afstöðu töldu sig ekki geta gróflega áætlað hversu hátt hlutfall af heildarútgjöldum sveitarfélagsins væri varið til samstarfsverkefna.

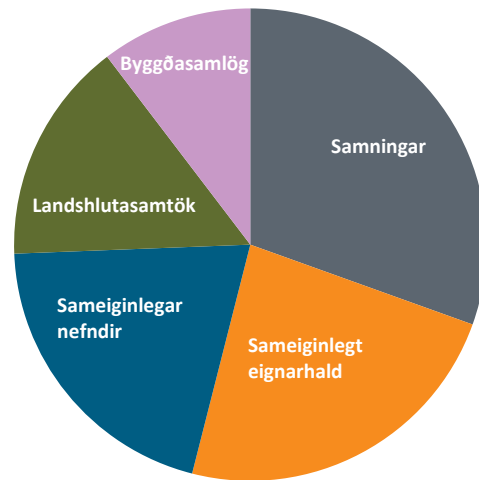
53% svarenda töldu að sameining sveitarfélaga væri betri kostur en samstarf sveitarfélaga. Sé litið til stærðar sveitarfélaga kemur bersýnilega fram að svarendur í þeim minni telja samstarf betri valkost en í þeim stærri eru svarendur hlynntari sameiningu.

76% svarenda töldu ekki æskilegt að stofna þriðja stjórnsýslustigið sem sæi um viðamikil samstarfsverkefni.

Fjöldi samstarfsverkefna sveitarfélaga eftir landshlutum



Samstarfsverkefni sveitarfélaga



Sveitarfélögum hefur fækkað ört síðan 1990 en dregið hefur úr sameiningum síðustu ár

Sameiningar sveitarfélaga hafa verið í umræðunni allt frá árinu 1943 en þó mest áberandi síðan sameiningaráttak Jóhönnu Sigurðardóttur þáverandi félagsmálaráðherra hófst árið 1991. Sveitarfélögin eru í dag 74 og hefur dregið mikið úr sameiningum á síðustu árum.

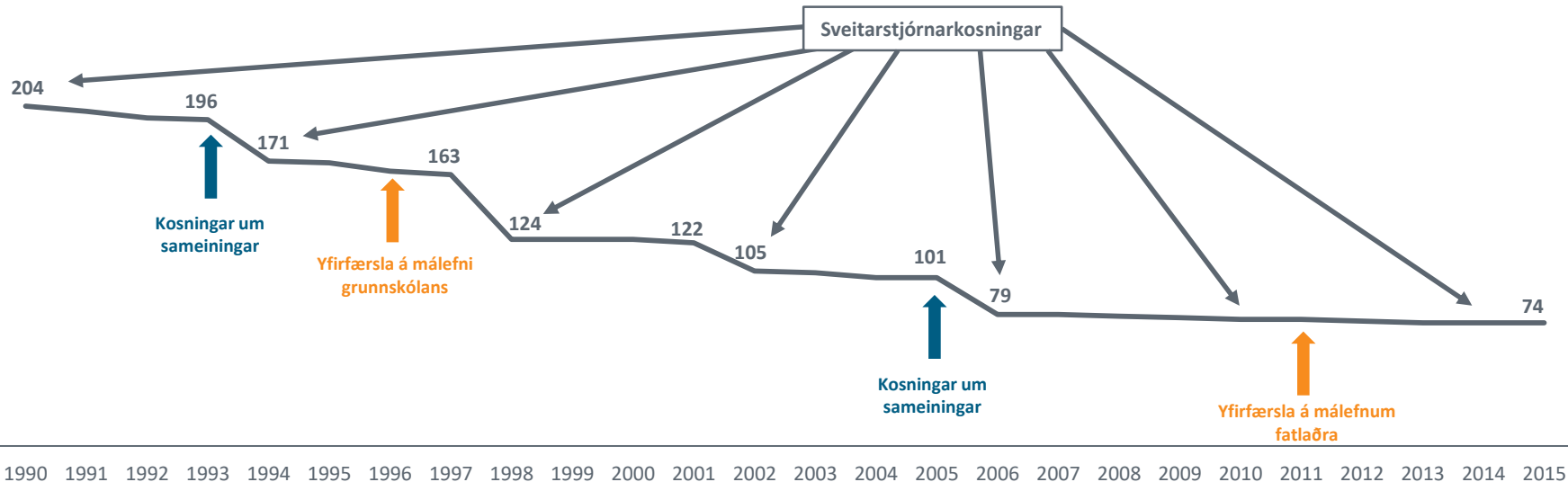
Efnisleg rök fyrir sameiningum á undanförunum árum má helst nefna hagræðingu, skilvirkni og að styrkja burði sveitarfélaga til að taka yfir verkefni frá ríkinu.

Yfirfærsla á málefnum grunnskólans er líklega besta dæmið um hvetjandi áhrif til sameininga. Kosningar um sameiningar 1993 báru ekki þann þann árangur sem sameiningarsinnar vonuðust eftir en færa má rök fyrir því að með yfirfærslu grunnskólans skömmu síðar hafi fámenn sveitarfélög verið knúin til sameiningar.

Yfirfærsla á málefnum fatlaðra hafði engin áhrif á sameiningar sveitarfélaga þar sem ákveðið var að stofna þjónustuvæði til sinna verkefninu.

Fjöldi sveitarfélaga á Íslandi

- þróun síðustu ár

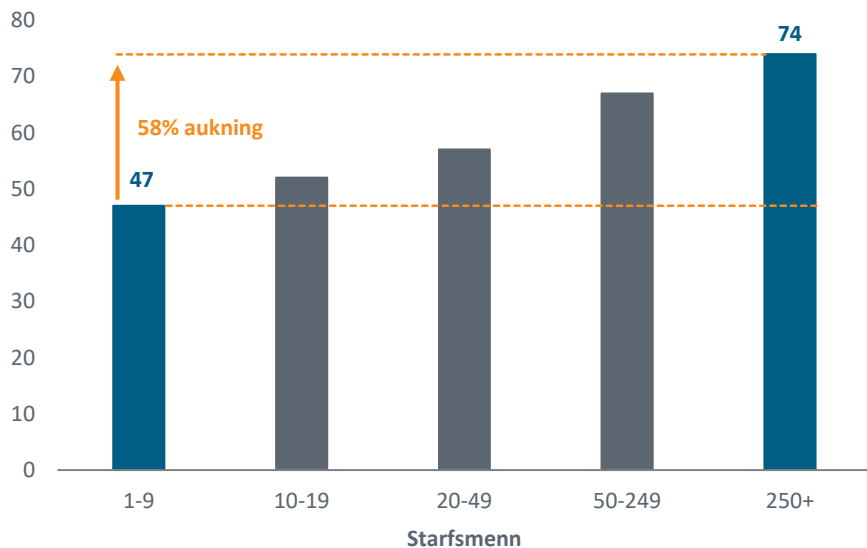


Stærri sveitarfélög ættu að skila aukinni stærðarhagkvæmni, minnka kostnað og skapa svigrúm til að auka þjónustu við íbúa

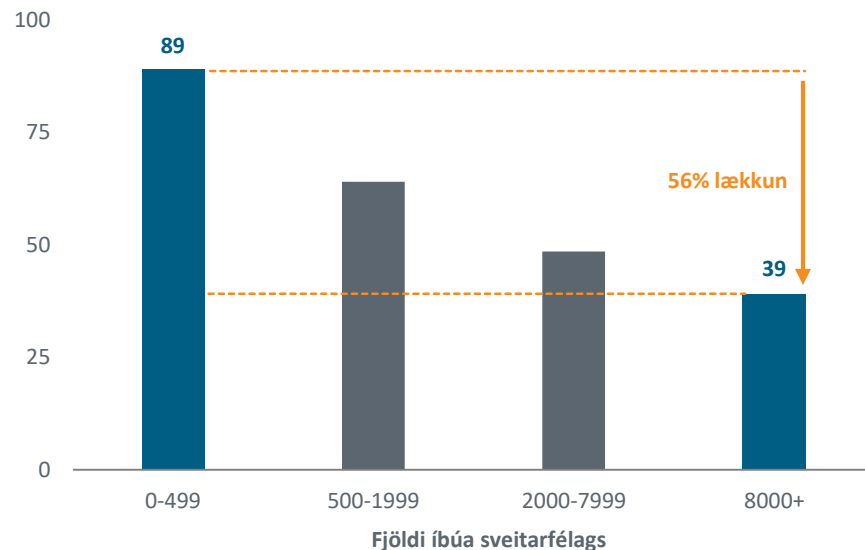
Stærðarhagkvæmni skilar að jafnaði umtalsverðri framleiðniaukningu. Færri og stærri sveitarfélög gætu betur staðið undir hlutverki sínu en á meðal vænts ávinnings má nefna aukna hagkvæmni í rekstri, aukna sérhæfingu starfsmanna, minni skörun verkefna og gagnsæri stjórnsýslu.

Stjórnsýslukostnaður á hvern íbúa er um 56% lægri í sveitarfélagi sem hefur íbúafjölda yfir 8000 en í sveitarfélagi sem hefur íbúafjölda undir 500.

Framleiðni vinnuafls eftir stærð fyrirtækja¹
þús. USD á starfsmann, 2010



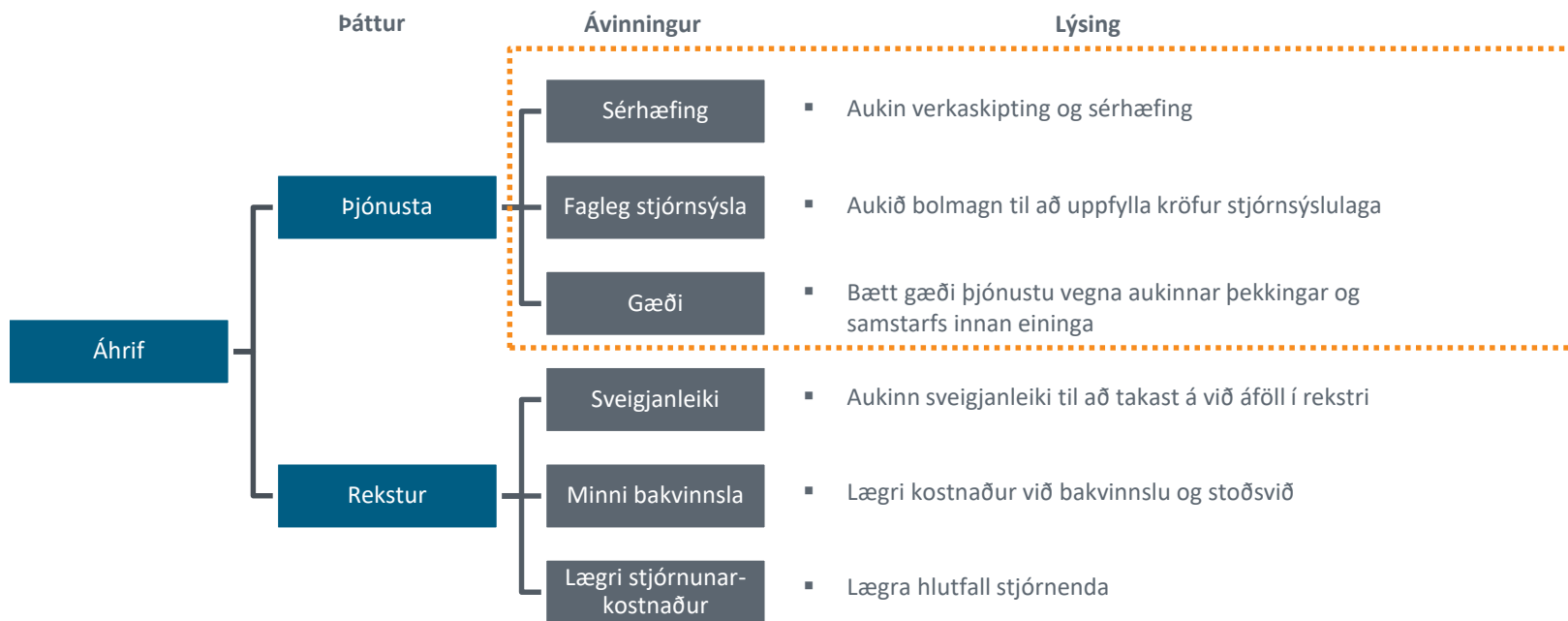
Stjórnsýslukostnaður á íbúa eftir stærð sveitarfélags
þús. kr. á ári



Bætt þjónusta án aukinna fjárútláta er ekki síður mikilvægur ávinningur sameininga

Með samnýtingu þjónustu má ná fram hagræðingu í rekstri sem býr til aukin tækifæri að veita íbúum betri þjónustu eða fá aðgang að þjónustu sem ekki hefur áður staðið til boða.

Stærri sveitarfélög eiga til að mynda auðveldara með að draga til sín sérhæft, vel menntað og reynslumikið fólk til starfa sem skilar sér í betri gæðum og þjónustu við íbúa.



Erfið staða sveitarfélaga kallar á breytingar



Hver eru hagrænu áhrifin af sameiningu sveitarfélaga?

- ✓ Samanburður milli sveitarfélaga verður auðveldari með færri og stærri félögum. Auðveldari samanburður eykur aðhald við rekstur einstakra sveitarfélaga og dýpkar umræðu um stöðu þeirra.
- ✓ Stjórnsýslukostnaður á íbúa lækkar og framleiðni eykst.
- ✓ Aukin sérhæfing starfsmanna og minni skörun verkefna.
- ✓ Skýrari stjórnsýsla og aukið gegnsæi vegna færri samstarfsverkefna.
- ✓ Hagræðing í rekstri sem býr til aukin tækifæri til að veita íbúum betri þjónustu eða þjónustu sem hefur áður ekki staðið til boða án aukinna fjárútláta.
- ✓ Möguleikar á eflingu sveitarstjórnarstigsins aukast og hægt verður að færa fleiri stór verkefni frá ríki til sveitarfélaga og þar með þjónustuna nær íbúunum.

Höldum við rétt á spöðunum?

1. Staðan í dag: Sveitarfélög mega muna fífil sinn fegri
2. Fjármálaregla sveitarfélaga: Eru viðmiðin fullnægjandi?
3. Sveitarfélögin eru mörg og smá
4. Tillögur efnahagssviðs í þremur skrefum

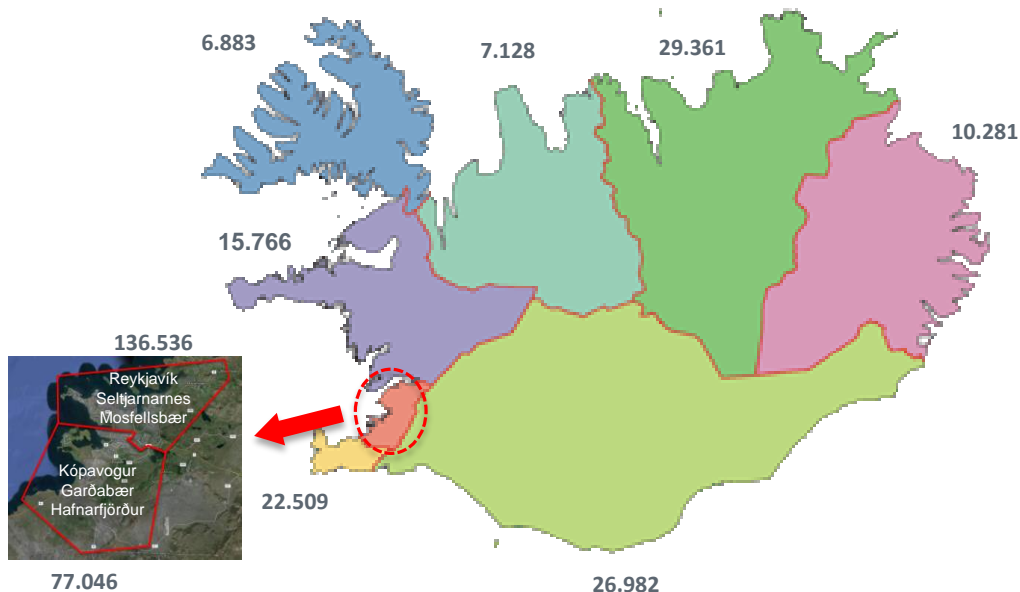
Tillögur efnahagssviðs:

➔ Fyrsta skref: Sameining sveitarfélaga

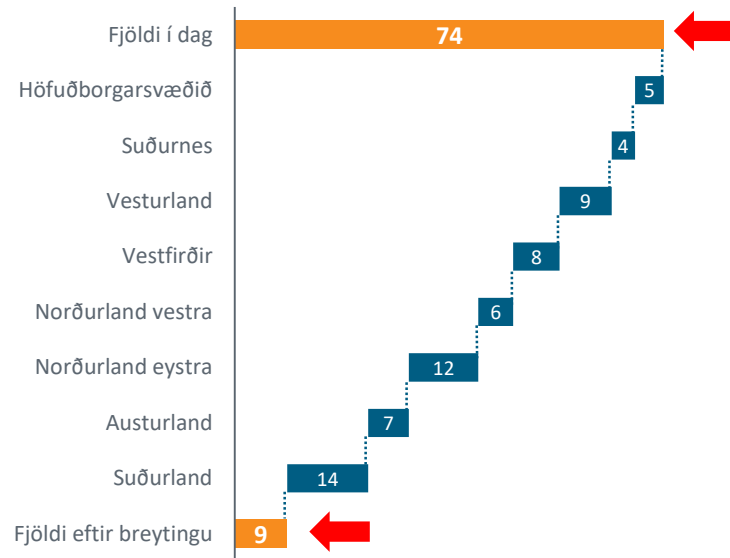
Sameining sveitarfélaga stækkar þau og eflir

Sameinum sveitarfélögin á Íslandi svo úr verði níu. Það er mögulegt án þess að breyta núverandi landshlutaskiptingu.

Sveitarfélög eftir sameiningar
fjöldi íbúa¹

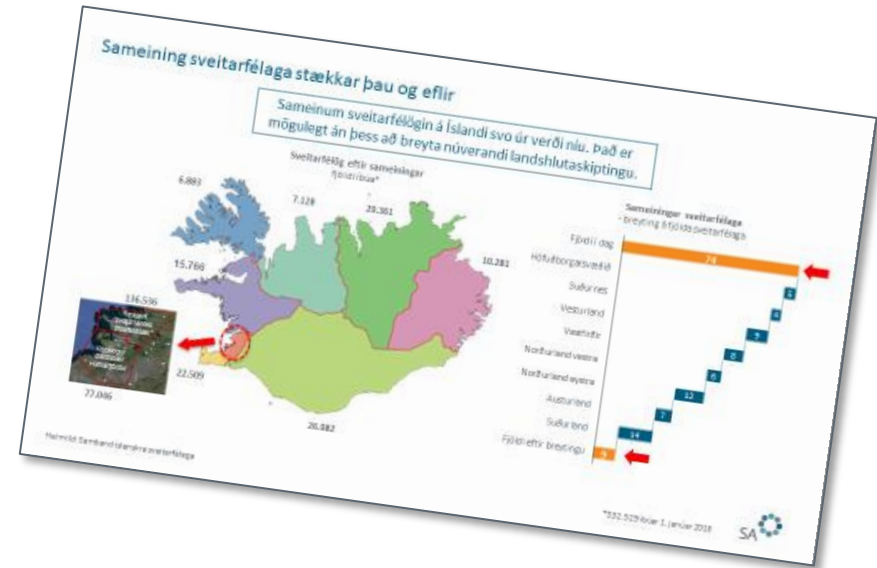


Sameiningar sveitarfélaga
breyting á fjölda sveitarfélaga



Eftir sameiningu verður sveitarstjórnarstigið einfaldara

- ✓ Flókin samstarfsform sveitarfélaga verða óþörf og rekstur fer fram á hagkvæmari máta.
- ✓ Það verður enginn grundvöllur fyrir þriðja stjórnsýslustiginu, sérhvert sveitarfélag sér alfarið um þjónustu við fatlaða.
- ✓ Forsendur skapast til að leggja niður Jöfnunarsjóð sveitarfélaga.
- ✓ Samanburður milli sveitarfélaga verður marktækari þar sem sveitarfélögin verða áþekktari að stærð og gerð.
- ✓ Tækifæri myndast til að einfalda regluverk og auðveldara verður að hafa eftirlit með fjármálum sveitarfélaga.



Tillögur efnahagssviðs:

- ➔ Fyrsta skref: Sameining sveitarfélaga
- ➔ Annað skref: Betrumbæta nógildandi fjármálareglur

Betrumbæta nógildandi fjármálareglur

- ✓ Höldum skuldareglunni
- ✓ Skiptum út jafnvægisreglunni fyrir útgjaldareglu
- ✓ Setjum strangari skilyrði um fjármunaflutning milli A- og B-hluta

Skuldaregla

Heildarskuldir og skuldbindingar A- og B-hluta í reikningsskilum séu ekki hærri en nemur 150% af reglulegum tekjum.

Draga má þrjá þætti frá heildarskuldum og skuldbindingum. Draga má frá núvirta leiguskuldbindingu frá ríkissjóði vegna hjúkrunarheimila og núvirtar lífeyrisskuldbindingar sem áætlað er að komi til greiðslu eftir 15 ár eða síðar. Sé hreint veltufé jákvætt er einnig heimilt að draga það frá. Þessi frádráttur lýtur þó því skilyrði að hann komi fram í skýringum ársreikninga

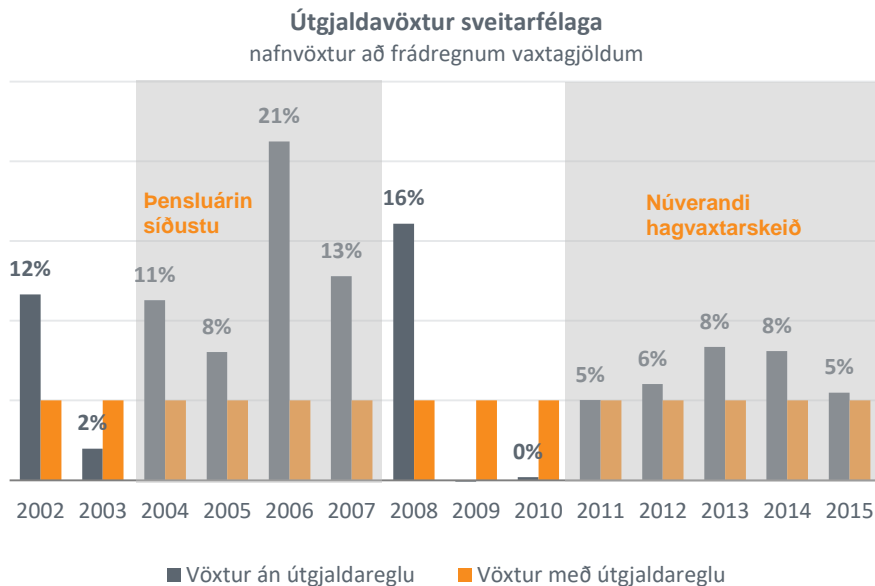
Útgjaldaregla

Nafnvöxtur útgjalda A-hluta sveitarfélaga að frádregnum vaxtagjöldum vaxi ekki umfram langtíma meðalhagvöxt (2,5%) að viðbættu verðbólguþolmiði Seðlabankans (2,5%)

Betrumbæta nógildandi fjármálareglur

Útgjaldaregla

Nafnvöxtur útgjalda A-hluta að frádregnum vaxtagjöldum vaxi ekki umfram langtíma meðalhagvöxt (2,5%) að viðbættu verðbólguþáttum Seðlabankans (2,5%)



- ✓ Á þensluárunum síðustu jók hið opinbera verulega á þenslu og efnahagslegan óstöðugleika, bæði ríki og sveitarfélög juku útgjöld sín verulega.
- ✓ Útgjaldavöxtur sveitarfélaga á þensluárunum síðustu var 64%, en hefur verið heldur minni í núverandi hagvaxtarskeiði eða 38%.
- ✓ Vöxturinn var einkum mikill á góðæristímanum, þannig jukust útgjöld sveitarfélaga samfara auknum skatttekjum. Útgjaldaregla hefði því stuðlað að auknu aðhaldi á tímum mikillar þenslu og unnið gegn efnahagslegum óstöðugleika.

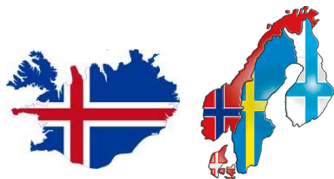
Með útgjaldareglu hefði böndum verið komið á vöxt opinberra útgjalda á tímum góðæris og þannig stuðlað að auknu aðhaldi á tímum mikillar þenslu og unnið gegn efnahagslegum óstöðugleika.

Tillögur efnahagssviðs:

- ➔ Fyrsta skref: Sameining sveitarfélaga
- ➔ Annað skref: Betrumbæta nógildandi fjármálareglur
- ➔ Þriðja skref: Með stærri og öflugri sveitarfélög er unnt að færa fleiri verkefni yfir á sveitarstjórnarstigið

Stærri og öflugri sveitarfélög er betur til þess fær að taka við fleiri verkefnum

Verkefni á sveitarstjórnarstigi



Málefni fatlaðra	✓	✓
Leikskólar	✓	✓
Grunnskólar	✓	✓
Umsjón með öldruðum	✓	✓
Framhaldsskólar	✓	✓
Samgöngumál	✓	✓
Atvinnumál	✓	✓



Efnahagssvið SA

Ásdís Kristjánsdóttir
Forstöðumaður efnahagssviðs
asdis@sa.is
sími: 591-0080

Óttar Snædal
Hagfræðingur á efnahagssviði
ottar@sa.is
sími: 591-0082

Ólafur Loftsson
Viðskiptafræðingur á efnahagssviði
efnahagssvid@sa.is
sími: 591-0000

Ólafur Garðar Halldórsson
Hagfræðingur á efnahagssviði
olafur@sa.is
sími: 591-0081

Tryggvi Másson
Viðskiptafræðingur á efnahagssviði
tryggvi@sa.is
sími: 591-0000

<https://twitter.com/efnahagssvidSA/>